

# 诸暨市人民政府文件

诸政发〔2026〕7号

---

## 诸暨市人民政府关于印发诸暨市国民经济和社会 发展第十五个五年规划纲要的通知

各镇乡人民政府，各街道办事处，市政府各部门，市属各企事业单位：

现将《诸暨市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》印发给你们，请认真贯彻执行。

诸暨市人民政府

2026年4月23日

（此件公开发布）

# 诸暨市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

诸暨市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要，依据《中共诸暨市委关于制定诸暨市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明未来五年发展战略，明确政府工作重点，引导经营主体行为，是指导诸暨未来发展的宏伟蓝图，是全市上下的共同愿景和行动纲领。

## 一、展现“枫桥经验”发源地靓丽新风采，开创中国式现代化县域实践样板新局面

### （一）现实基础

“十四五”时期是诸暨发展历程中极不寻常、极不平凡的五年，是牢记嘱托、感恩奋进取得重大成就的五年。面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记“4+1”重要要求和省委“132”总体工作部署，牢牢扭住高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务，大力实施“三个年”活动，持之以恒拼抓项目、拼抢要素、拼尽全力，有效应对世纪疫情严重冲击和一系列重大风险挑战，坚定扛起经济大市勇挑大梁的责任担当，书写了经济运行持续稳进向好、社会大局保持和谐稳定的优异答卷，顺利完成“十四五”规划主要目标任务，为全省全市发展大局作出重要贡献。

综合实力稳中有进。全市生产总值连跨五个百亿台阶、突破2000亿元大关，人均地区生产总值超16万元，全国百强县排位攀升至第12位。规上工业增加值增长11.4%，增速居绍兴首位、全省前列。“十四五”期间，项目攻坚体制机制创新优化，着力抓好重点项目建设，累计完成固定资产投资超2500亿元，4次获全省投资“赛马”激励；扎实开展系列促消费活动，全社会消费品零售总额2025年超750亿元；财政收入保持稳定，累计实现财政总收入近750亿元，其中一般公共预算收入总量超490亿元。

产业结构持续优化。制造强市“229”计划深入实施，产业竞争新优势加快构筑，两度捧得“浙江制造天工鼎”。珍珠产业列入省历史经典产业目录。战略性新兴产业发展迅猛，智能视觉“万亩千亿”新产业平台入选省级培育名单，智能刺绣机产业列入国家级中小企业特色产业集群，航空航天产业认定为省“新星”产业群，高端新材料产业列入省“415X”产业集群协同区试点。数智转型提效，规上工业企业数字化改造1.0实现全覆盖，累计培育省级数字车间13家、省级工业互联网平台12个。两化融合发展指数位居全省第一梯队，山下湖珍珠数字贸易创新发展区、店口中国铜谷数字商贸创新发展区创成省级服务业创新发展区。

创新驱动步伐加快。深入推进创新强市首位战略，R&D占比较“十三五”末提升0.6个百分点，省级“尖兵”“领雁”研发攻关立项17项。科创平台建设稳步推进，浣江实验室成功获批国家自然科学基金依托单位、省级新型研发机构，西交网络空间安全

研究院获首批全省重点实验室认定，中俄（诸暨）国际实验室获批绍兴市新型研发机构，诸暨高新区创成省级高新区。科技企业培育取得丰硕成果，高新技术企业累计 661 家，居绍兴首位；累计创建国家专精特新“小巨人”企业 30 家，雄鹰企业 4 家、单项冠军企业 5 家。

城乡区域一体协同。融杭接沪步伐提速，“融杭枢纽·创智新城”综合品质区试点建设方案被评为省级优秀，义新欧（诸暨）枢纽港开工建设，杭诸城际铁路、沪（杭）绍金铁路在规划层面取得实质性进展，杭州绕城西复线、柯诸高速、店口高架等建成通车，沪杭诸城际列车顺利开行，店口综合港区建成投运。城市空间格局不断优化，城东综合功能配套持续优化，城西站产城一体化融合加快发展，城北产业集聚和科创研发效应持续显现。生活居住配套功能更加完善，成功创建“定时定点”越美小区 456 个、越美商业街 248 条。和美乡村迈向全域推广，“五星达标村”实现全覆盖，年经营性收入 60 万元以上行政村实现全覆盖，夺得全省首批、绍兴唯一“神农鼎·银鼎”。缩小“三大差距”取得新进展，全体居民人均可支配收入位居全省县域第 3，城乡收入倍差降至 1.55。入选国家乡村振兴示范县、国家以人为本的新型城镇化建设试点创建名单。

改革开放不断深化。持续优化提升营商环境，市级企业综合服务中心和 15 个企服分中心（驿站）建成运行。创新推进新时代文明实践中心建设、坚持和发展新时代“枫桥经验”高质量打造

县域社会治理共同体等相关做法先后 5 次被中央改革办刊文推广。构建形成“1+3+N”一体协同的政务服务增值化服务矩阵，法治环境和市场环境连续两年居全省“万家民营企业评营商环境”前 10。连续两年入选浙商最佳投资城市，“枫桥式”护企优商模式、直播电商监管服务分别获省改革突破奖银奖、铜奖。全国首创宅基地“三权三票”制度，全省率先完成第二轮土地延包整县试点。深化“牵一发动全身”重大改革，谋划重大项目“全生命周期”管理改革等 11 项重大改革项目清单。全省首个珍珠产业保税仓落地建成，山下湖 TikTok 跨境直播基地成为省级试点。

民生福祉全面提升。教育现代化建设扎实推进，创成全国学前教育普及普惠县、全国义务教育优质均衡发展县，连续八年县域教育现代化发展水平监测位列全省 A 等。实施积极的就业创业政策，有效认定大学生见习实习基地达 93 家，累计来诸社会实践和见习实习大学生超 2 万人次。“健康诸暨”建设全面推进，两家医院晋升三级甲等医院，获评全国健康城市建设样板市，连续医疗服务做法入选国家卫健委典型案例和国家数据局“数据要素×”典型案例。医疗保险、养老保险基本实现全民覆盖。社会救助联合体实现全覆盖，累计发放兜底保障资金 9.2 亿元。持续扩大保障房源供给，保障性租赁住房筹集建设逾 1.48 万套（间）。市镇村三级养老服务体系不断完善，建成爱心食堂 300 余家。坚持和发展新时代“枫桥经验”打造新时代文化文明高地、人工智能临床辅助决策提升基层医疗服务能力、社区社会组织参与社会治理

改革创新被列入省共同富裕试点。

生态人文环境提质改善。城乡风貌整治成效显著，全域通过美丽城镇考核验收，成功创成 9 个省级城乡风貌样板区，其中 5 个城乡风貌样板区被评为“新时代富春山居图样板区”。未来社区建设实现新突破，累计建成省级未来社区 21 个，浣东街道建成全省首批街道全域未来社区试点。深入开展浙江有礼·“枫”尚诸暨暨文明新实践，“爱心食堂”“光明影院”相关做法全国推广，文明城市复评成绩全国领先。“西施文化”入选省首批文化标识培育项目。高效运营西施篮球中心等场馆，高质量举办西施“村 BA”、西施马拉松、西施音乐节等品牌活动，成为唯一承办 CBA 所有赛事的城市。“十四五”期间累计接待游客 4.7 亿人次，跻身全国县域旅游综合实力百强县第 10。生态环境不断优化，两次获“五水共治”（河长制）工作“大禹鼎·银鼎”，美丽河湖数量居全省县（市、区）第 1，成功入选全国水系连通及水美乡村建设试点县，入选省首批“幸福河湖”建设试点，成为全国首个联合国“世界韧性示范城市”。

“枫桥经验”跨越里程碑。新时代“枫桥经验”写入党的二十大和二十届三中全会、四中全会报告，2023 年 9 月，习近平总书记亲临诸暨调研“枫桥经验”并作重要指示。成功承办全省坚持和发展新时代“枫桥经验”大会，《绍兴市“枫桥经验”传承发展条例》成为全国首部以“枫桥经验”为旗帜的创制性地方性法规。“浙里兴村治社”“城市枫桥”获评全国社会治理和城市数字治理创新案例，“一站

式、一码管”综合解纷工作法等 25 项治理经验全国推广。平安建设扎实推进，连续四年获评中国社会治理百强县（市、区），实现省平安县市“二十一连冠”，夺取全省首批“三星平安金鼎”，创成平安中国建设示范县、全国首批信访工作示范县和全国法治政府建设示范县市。

五年来，诸暨牢记习近平总书记嘱托，坚决扛起“枫桥经验”发源地担当，坚定落实党中央决策部署和省委市委工作要求，狠抓落地见效、重点突破攻坚，推动诸暨市经济社会发展取得了重大成就，中国式现代化县域实践样板建设迈出了坚实步伐。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。全市上下要深刻感悟习近平总书记对诸暨发展的关怀厚爱，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记嘱托、感恩奋进，始终不渝沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进。同时应清醒看到，我市经济社会发展仍存在一些亟待解决的问题：产业竞争力创新力不够强劲、城市品质仍有较大提升空间、资源环境瓶颈更加突出、优质公共服务供给不足，与头部百强县仍有不小差距。

## （二）发展环境

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是诸暨负重前行、转型发展、全面发力、跨越赶超的关键期，也是全体诸暨人激情奋斗、拼搏进取、苦干实干、

大有作为的黄金期。未来五年，诸暨发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，必须聚焦新型工业化和新型城镇化两个转型方向，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，系统构建新发展格局、发展能级和发展动力，推动事关诸暨现代化建设全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

从国际看，世界百年变局加速演进，单边主义、保护主义抬头引发的外部挑战持续加剧，国际力量对比深刻调整，世界经济贸易秩序遇到严峻挑战，经济增长动能不足，严重冲击经济增长预期和市场信心。同时也应看到，以人工智能为代表的新一轮科技革命和产业变革加速突破，全方位赋能千行百业，特别是有利于诸暨推动 AI 与智能视觉、航空航天、生命健康、珍珠、袜业、金属材料加工等产业深度融合，推动产业向价值链高端迈进，加快“诸暨制造”向“诸暨智造”转型。

从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。把握全面深化改革给诸暨带来重塑体制机制优势机遇，抢抓新一轮强县扩权改革等机遇，持续激发民营经济发展活力，提升外贸外资发展新动能，进一步完善开放型经济新体制机制，主动服务和融入新发展格局。

从周边看，区域发展面临“前方标兵”加速奔跑、“后方追

兵”紧逼不放、“左右强兵”环伺林立局面，争抢项目、争取要素、争先卡位的全领域博弈特征更加明显。长三角区域一体化区域战略深入推进，叠加以都市圈、城市群、都市区为主体形态的区域发展新格局全面展开，必须在“北承南接”战略中重塑发展新优势，全力融入杭州、绍兴、金义“1小时通勤圈”及“半小时商务圈”，提升在全省发展大局中的位势能级。

从自身看，全市高质量发展态势持续向好，产业结构优化升级，战略性新兴产业和未来产业布局日益清晰。生产力布局进一步优化，重大产业平台有效支撑，集聚效应持续显现。重大科技平台持续发力，创新能力不断增强，为产业转型注入新动能。重大改革试点叠加效应持续释放，经济发展基础得到系统性重塑，社会发展活力持续激发，为推进中国式现代化县域实践积蓄了强劲动能。

纵观全局，“十五五”时期是诸暨发展新质生产力的关键窗口期、体制机制新优势的变革重塑期、“北承南接”战略的深化发展期、人口高质量发展的优化提升期，这就要求诸暨必须始终胸怀“两个大局”，跳出诸暨审视诸暨、立足全局谋划诸暨，既准确把握基本面向好的态势、更清醒正视曲折式前进的形势。对标锁定全省、长三角乃至全国同类城市“第一梯队”，放大诸暨优势、不放大诸暨困难，进一步坚定“三拼”导向、主攻“三抓”重点，拼尽全力逼近“前方标兵”、甩开“后方追兵”、超越“左右强兵”，不断提升诸暨的核心竞争力和区域影响力，努力在新

征程上赢得优势、赢得主动、赢得未来。

### （三）总体要求

1.指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话和考察诸暨重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深入践行“八八战略”，深入贯彻省委“132”总体工作部署，以高质量发展为首要任务，以“北承南接”为发展战略，以满足人民美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，在推动经济实现质的有效提升和量的合理增长上走在前、作示范，在推动人的全面发展、全体人民共同富裕上走在前、作示范，率先呈现基本实现社会主义现代化县域实践生动图景。

#### 2.基本要求

——紧紧围绕“八八战略”总纲领总方略。始终突出“八八战略”管全局、管长远、管根本的统领地位，深刻把握既一以贯之、又与时俱进的实践要求，自觉对标对表习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央决策部署，一张蓝图绘到底、一任接着一任干，持续推动“八八战略”走深走实。

——紧紧围绕高质量发展首要任务。坚持以新发展理念为引领，更加突出科技创新核心驱动作用，大力构建诸暨特色现代化产业体系，加快推动生产力布局优化和增长方式转型，促进消费

和投资、供给和需求良性互动，深化高水平对外开放，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——紧紧围绕“北承杭绍、南接金义”发展战略。坚持城市带、产业带、交通带“三带融合”，以义新欧（诸暨）枢纽港为牵引，系统谋划重大平台布局、重大项目集聚，积极承接环杭州湾万亿级产业集群辐射，协同义乌国际贸易与中欧班列枢纽功能，全面融入区域协同发展格局，推动县域经济向都市区经济转型。

——紧紧围绕共同富裕核心任务。坚持“强城”“兴村”“融合”一体推进，拓宽以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”的实践路径，迭代优化“1310”县域共富体系，健全市内“山海协作”机制，强化基本公共服务一体化供给，推动共同富裕示范先行，让发展成果更多更公平惠及全市人民。

——紧紧围绕改革创新根本动力。坚持“守正创新”这一重大原则，更加注重整体推进与重点突破相结合，鼓励基层、企业和各类主体大胆探索、先行先试，一体推进重点任务、重点工作、重大改革，深入推进以科技创新为引领的全面创新，不断开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势。

——紧紧围绕“坚持和加强党的全面领导”根本保证。全面增强各级党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，持续深化干部队伍作风建设，巩固发展风清气正的政治生态，进一步树牢“三拼”导向，知重负重、苦干实干，提升干部队伍内生动力和整体活力，推动各项工作走在前、作表率。

3.主要目标。锚定“奋力推动诸暨高质量发展走在前列，率先呈现基本实现社会主义现代化县域实践生动图景”总体目标，冲刺“双三千”、跻身“前十强”，即到“十五五”末，规上工业总产值突破3000亿元、力争地区生产总值达到3000亿元，综合实力进位全国百强县前十。经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，城乡发展差距、城乡居民收入差距进一步缩小，全体人民共享幸福生活更加可感可及。

——建设高质量智造之城，在构建现代化产业体系上取得重大突破。传统产业、新兴产业和未来产业动能竞相迸发，诸暨特色现代化产业体系更具竞争力，“两新”深度融合“诸暨样板”取得重大进展，制造业高质量发展水平走在全省前列，创新综合实力和主要创新指标进入全省“第一方阵”。

——建设高能级开放之城，在推动“北承南接”融合发展上取得重大突破。“北承杭绍、南接金义”发展战略深入实施，“枢纽+通道+网络”整体布局更加优化，杭州都市圈、金义都市区“金通道”优势更加明显。高水平开放格局基本形成，内外开放渠道更加高效，“诸暨人经济”加速集聚，实际利用外资总额份额保持稳定。

——建设高品质花园之城，在推进人的现代化与人的全面发展上取得重大突破。城市空间格局和生产布局更加优化，现代化基础设施体系更趋完善。人民群众对美好生活的需要得到更充分满足，居民收入稳步提升，多层次保障体系更加健全，美丽中

国先行区“诸暨样板”和更高水平生态市基本建成。

——建设高水平人文之城，在推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展上取得重大突破。文化强市“八大行动”持续深化，“西施故里·好美诸暨”城市品牌进一步擦亮，文化领域主要指标总体居全省“第一方阵”，文化发展综合实力走在全省前列，优秀传统文化传承发展示范区、人文经济创新驱动活力区、全域文明示范引领区打造取得新突破，高水平文化强市基本建成。

——建设高效能治理之城，在打造更高水平平安诸暨法治诸暨上取得重大突破。网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台高效运行，基层治理体系和治理能力现代化水平全面提升，新时代“枫桥经验”城市实践取得更大成效，“枫桥经验”金名片持续擦亮。平安诸暨、法治诸暨建设走在全国前列，防范化解重大风险能力不断增强，平安建设标杆示范作用更加凸显。党的建设巩固加强，清廉诸暨建设持续深化。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，全市经济实力、科技实力、综合竞争力再上新台阶，文化软实力、城市影响力大幅提升，人均地区生产总值达到发达经济体水平，形成经济高效运行、社会和谐富足、全民健康幸福、全域整体智治、区域深度融合的发展新格局，高水平建成产城人文融合发展示范区，不断谱写中国式现代化县域实践新篇章。

表 1 诸暨市“十五五”时期经济社会发展主要指标

类型	序号	指标名称	2025 年	2030 年目标	“十五五”年均/累计	属性	
经济发展 (6 项)	1	地区生产总值 (GDP) 增长 (%)	6.5	—	6.5 左右	预期性	
	2	全员劳动生产率增长 (%)	4.7*	—	6 左右	预期性	
	3	常住人口城镇化率 (%)	66.9*	70 以上	—	预期性	
	4	货物和服务贸易进出口总额占全国份额 (‰)	份额稳定	—	份额稳定	预期性	
	5	单位 GDP 建设用地使用面积下降率 (%)	4.2*	—	[16.4]	预期性	
	6	旅游产业增加值增速 (%)	8.5*	—	9	预期性	
创新驱动 (4 项)	7	全社会研发经费投入增长 (%)	14*	—	8 以上	预期性	
	8	每万人高价值发明专利拥有量 (件)	17.5	25	—	预期性	
	9	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)	5.7	8	—	预期性	
	10	工业战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重 (%)	46.3	48 左右	—	预期性	
民生福祉 (6 项)	11	居民人均可支配收入增长 (%)	与经济增长同步	—	与经济增长同步	预期性	
	12	每千人拥有医护人员数	执业医师 (助理) 数 (人)	4.4*	4.6	—	预期性
			注册护士数 (人)	4.7*	5.3	—	预期性
	13	养老机构护理型床位占比 (%)	64.86	75	—	预期性	
	14	3 岁以下婴幼儿入托率提高 (%)	—	—	[5]	预期性	
	15	人均预期寿命 (岁)	预计 82.13	82.7	—	预期性	
	16	城乡居民收入倍差	1.55	1.53 左右	—	预期性	
民生福祉 (3 项)	17	文化及相关产业增加值占比 (%)	预计 7.9	8 以上	—	预期性	
	18	城镇新增就业人数 (万人)	1.64	—	[7]	预期性	
	19	“托幼教育一体化”园所占比 (%)	59.6	80	—	预期性	
绿色低碳 (6 项)	20	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	完成上级下达指标	完成省下达指标	—	约束性	
	21	细颗粒物 (PM <sub>2.5</sub> ) 平均浓度 (微克/立方米)	完成省下达指标	完成省下达指标	—	约束性	

类型	序号	指标名称	2025 年	2030 年目标	“十五五”年 均/累计	属性
绿色 低碳 (6 项)	22	优良水体比例 (%)	100	100	—	约束性
	23	森林覆盖率 (%)	55.96*	56.0	—	约束性
	24	单位 GDP 用水量下降率 (%)	[38.3]	—	[14]	约束性
	25	清洁能源装机容量 (万千瓦)	140.67	300	—	预期性
安全 保障 (1 项)	26	粮食综合生产能力 (万斤)	42700	42700	—	约束性

注：1. [ ]为 5 年累计数。2.标\*为 2024 年实绩数。

## 二、壮大实体经济根基，构建特色现代化产业体系

坚持“实业兴市、制造强市”方向，聚焦抓实体经济谋发展，统筹推动传统产业转型提质、新兴产业加速崛起和未来产业前瞻布局，加快构建以先进制造业为骨干、以现代服务业为支撑、以人工智能为核心变量的诸暨特色现代化产业体系。

### （一）做大做强引领性产业链群

焕新升级传统产业。推动袜业、珍珠、金属材料加工、精密制造、纺织服装、环保新能源六大主导产业转型攀高，以“壮链条、强配套”为重点，开展靶向攻关、精准补链、招大引强，加快布局一批延链补链强链项目，强化龙头企业强链固链作用，加快打造千亿级地标性产业集群。推进“大珍珠”品牌战略，以饰品设计加工、珠宝品牌打造、文旅一体化为导向，打造线上线下协同共进的“珍珠+”产业生态圈，积极争创省历史经典产业核心区。提升袜品设计创新与品质，提升区域品牌影响力，聚力打造集袜业制造、贸易、创新设计、时尚文化于一体的袜艺

中心。高端化提升纺织服装产业，加快发展高品质、多功能、绿色健康的高附加值产品，向新材料、创意设计、知名品牌等方向延伸。推动环保新能源产业绿色化发展，以产品工艺创新提质为突破口，加速推动关键核心技术开发，打造环保新能源先进制造业基地。推动建筑业向智能化、工业化、绿色化转型，大力发展装配式建筑，强化智能建造技术应用，不断提升建筑业现代化水平。

发展壮大新兴产业。加快构建涵盖研发、制造与服务的全产业链生态，推动智能视觉、航空航天、生命健康等新兴产业加速崛起。统筹推进创新驱动、招商强链、平台提升、企业提质等工程，推动新技术新产品新场景大规模应用。精准绘制细分产业链图谱，瞄准缺链环节和目标企业，靶向开展产业链招商，引进一批科技含量高、核心竞争力强、带动能力大的项目，着力延链补链强链。到 2030 年，力争新兴产业产值突破 1000 亿元。

### 专栏 1 先进制造业集群培育工程

#### 1.传统优势产业

时尚袜艺。加快新型氨纶等化纤、混纺纤维、新型天然纤维的自主研发应用，推进新型多功能全自动袜机等研发生产应用。积极开发各类时尚创意袜品和高端袜品个性化定制。2030 年力争产值突破 1000 亿元。

美丽珍珠。积极开展珍珠优质苗种选育，推广无菌养殖技术。推动珍珠衍生品产业发展，重点培育发展时尚潮流化妆品、保健品等。鼓励企业加大设计投入，跨界合作探索可穿戴设备珠宝化、饰品化。大力发展“珍珠+旅游”业态。2030 年力争产值突破 700 亿元。

金属材料加工。大力发展新型铜合金材料等高附加值产品，持续拓展铜材料应用场景，推广应用绿色铸造、清洁涂镀等工艺技术，做强“中国铜谷”品牌。2030 年力争产值突破 1000 亿元。

精密制造（汽车零部件）。重点发展高端汽车转向系统、制动系统、热管理系统以及新能源电池电机等关键零部件。2030年力争产值突破1100亿元。

纺织服装。加强纤维新材料、纺织绿色制造技术、先进纺织制成品及关键装备等领域研发创新，重点研发电脑刺绣机超多头高速化和软件辅助设计、伺服控制系统等技术及数控芯片。2030年力争产值突破350亿元。

环保新能源。环保装备主攻大气处理、水处理、土壤固废处理、节能环保技术装备、资源循环利用装备以及节能环保服务业；新能源产业主攻动力电池及储能装备、光伏组件、智能电网装备。2030年力争产值突破300亿元。

## 2. 新兴产业

智能视觉。重点发展工业镜头等零部件生产制造和相关软件算法设计及装备系统，延伸发展智能汽车等终端研发生产应用领域，加强与“中国视谷”、梦想小镇产业协同，全力构建智能视觉场景应用生态圈。2030年力争产值突破650亿元。

航空航天。进一步聚焦航空航天核心赛道，围绕卫星、无人机两条产业链，重点发展空天动力系统、控制系统等多个细分领域。加快推进低空基础设施建设，探索开展低空航线运营、低空场景应用。2030年力争产值突破100亿元。

生命健康。深耕AI医疗细分赛道，聚焦生物医药、医疗器械等领域，大力招引上下游协同发展产业项目。大力发展中药种植。加快化学药核心技术产品替代，重点开发体外诊断试剂等产品。2030年力争产值突破200亿元。

前瞻布局未来产业。谋划实施未来产业助跑计划，积极发展氢能、核聚变、具身智能等未来产业，谋划布局第三代半导体、未来网络、空天信息等细分领域产业，培育形成若干引领能力强、经济效益好、具备核心竞争力的未来产业链群，科技城（海归小镇）争创省级未来产业先导区。探索建立未来产业投入增长机制，引导企业和社会资本加大对未来产业的投入力度。

打造“诸暨智造”品牌矩阵。促进实体经济和数字经济融合，

分类制订大中小企业智改数转培育计划，深化袜业、珍珠等传统产业大脑应用，推动金属材料加工等细分行业产业大脑建设。支持智能视觉、航空航天等新兴领域布局专业型工业互联网平台，加快构建以“产业大脑+未来工厂”为核心的数字经济体系。实施专利、品牌、标准培育行动，鼓励龙头企业主导或参与国际、国家及行业标准制订，推动创新成果及时转化为先进标准，构建“传统+新兴”的品牌培育体系。完善绿色制造体系，加快推进袜业、珍珠、金属材料加工等产业低碳绿色技术改造，淘汰高耗能、低效率的落后设备。

## （二）推动现代服务业扩能提质

加快发展生产性服务业。实施生产性服务业倍增行动，培育新业态、新模式、新产业，全力争创省高能级现代服务业创新发展区。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，重点发展信息软件、科技服务、创意设计等创新引领型服务业，数字贸易、现代物流、商务会展等产业支撑型服务业，现代金融、人力资源、节能环保等要素保障型服务业。促进生产性服务业与先进制造业多领域深度耦合，深化“服务+”模式，推动研发设计、供应链管理、品牌营销等生产性服务环节向制造业全链条渗透，培育服务型制造、产业电商等新增长点。

### 专栏2 现代服务业发展重点

#### 1. “3+3+3”生产性服务业

创新引领型。信息软件，巩固发展工业软件、集成电路设计、平台软件和应用软件等优势领域，大力发展云计算、物联网、大数据、人工智能等新业态。科技服务，推动概念验证中心和中试平台建设，积极培

育知识产权分析评议、评估交易、投融资等潜力业态，构建全链条知识产权服务体系。创意设计，依托省级特色工业设计示范基地，加快发展珠宝首饰设计、袜艺设计、多媒体艺术设计、服装设计等服务。

产业支撑型。数字贸易，持续做优直播电商，大力发展跨境电商，探索发展保税仓直播等新型销售模式，创新“直播+平台+跨境电商”融合模式。物流服务，大力发展专业物流、仓储物流、冷链物流新业态，拓展供应链物流、保税物流、智慧物流。商务会展，高规格办好中国（诸暨）国际易货贸易博览会、国际袜博会等品牌展会，结合特色产业承办更多高端化精品化商务展会。

要素保障型。现代金融，加快新设银行网点、保险子公司、私募基金等金融机构引进，鼓励金融机构加大产品开发力度。人力资源服务，大力引进人力资源服务机构，持续培育一批本地人力资源机构，鼓励发展定制化人力资源管理咨询、薪酬绩效设计等高附加值业态。节能环保，发展与节能环保相关的技术开发、科研攻关、工程设计与咨询等配套服务，加快发展环境风险与损害评价、绿色认证、碳资产管理等新兴服务业。

## 2.服务业平台

山下湖珍珠数字贸易现代服务业创新发展区。形成以国际化数字贸易为牵引、以创新型科技服务为支撑的生产性服务业平台，打造具有广泛影响力的现代化融合型珍珠（珠宝）全产业链。

“中国铜谷”数字商贸创新发展区。构建以数字贸易、现代商贸、现代物流为主导产业的服务业发展格局，鼓励发展“电商+制造业”“电商+外贸”新业态新模式，加快建设物流支撑体系。

提质发展生活性服务业。以满足人民美好生活需要为导向，大力发展高品质多样化的生活性服务业，深化“生活+服务”社区化基础设施布局，丰富养老、托幼、家政等服务供给，完善“15分钟便民生活服务圈”。优化服务业发展政策引导和支持体系，积极培育一批引领性、带动性强的现代服务业企业。

## （三）重抓生产力系统布局

拓展提升产业发展空间。坚持片区化、集群化、集约化布

局，加快构建以经开区（高新区）为主导、六大片区为承载、N个未来产业社区为支撑的“1+6+N”平台体系。推动新一轮经开区、高新区优化调整，构建以智能视觉产业为主体、航空航天和生命健康为支撑、现代服务业为保障的“1+2+1”产业架构，争创国家级开发区。坚持“一个片区一个主导产业”，提升发展智能视觉之城、海归小镇、高湖未来新区、篮球中心片区、西施故里片区、临杭产业园区六大产业集群化承载空间，整体重塑新质生产力布局。

### 专栏3 六大片区发展导向

智能视觉之城。坚持“集群化、专业化、生态化”导向，构建“技术—产业—应用”生态闭环，打造智能视觉制造高端化集聚区、智能视觉赋能社会治理现代化先行区。

海归小镇。加快引企育企、强链补链，强化与杭州城西科创大走廊、海南文昌国际航天城对接合作，全力打造国内具有竞争力和知名度的航空航天特色产业集群、省级空天装备未来产业先导区。

高湖未来新区。聚焦人工智能、信息技术、电子商务、金融科技等前沿领域，重点引入上市公司总部、科创企业及高端科研平台，打造未来先导产业集聚区、产城人文融合发展引领区。

篮球中心片区。强化“市场化、专业化、品牌化”运营理念，持续完善基础配套，深度整合赛事、演艺、文旅等资源，形成“赛演+文旅+消费”新模式，打造以西施篮球中心为支点的文商旅体融合发展片区，全力助力区域性消费城市建设。

西施故里片区。聚焦西施文化和古越文化的当代转化与活态展示，重点建设西施文化区、古越文化区两大板块，运用数字化技术手段，谋划推出一批文化体验新场景，打造集文化体验、休闲度假、文化科技融合产业于一体的诸暨文旅新地标。

临杭产业园区。聚焦智能感知装备、智能网联汽车装备、新能源装备等赛道，积极招引具有生态控制力和引领性的龙头企业、链主企业，积极承接杭州优质产业溢出，全力打造临杭智造谷。

因地制宜建设未来产业社区。因地制宜打造特色集聚型、传统改造型、工业楼宇型、创新创业型“四型”未来产业社区，实现生产、生活、生态“三生融合”。坚持“试点先行、逐步推开”原则，加快推进同山烧、现代纺织服装、刺绣机、袜业、时尚消费品、金属材料、智能家居、航空航天 8 个未来产业社区试点建设，提升社区综合承载能力与产城融合水平，推动产业向高攀升、生态向优而行、社区向新进军。

#### 专栏 4 未来产业社区试点

同山烧白酒产业带及产业社区。构建“全链产业+共富创业+山水文旅”三位一体场景体系，力争打造全省规模最大的白酒产业基地。

陶朱街道现代纺织服装未来产业社区。聚焦印染主导产业，围绕增品质、拓品类、育品牌，推动产业高端化、智能化、绿色化发展，打造产业链、研发链、服务链“三链融合”的纺织服装产业集聚区。

浣东街道刺绣机未来产业社区。推动刺绣机产业从传统制造向服务型智造跃升，持续提升国际市场份额，加快“智能制造+文化输出”双线推进，打造全链条刺绣机产业配套体系。

大唐袜业未来产业社区。以袜业为主导，推动袜业产业链高新化发展，打造袜艺“原创研发+直播”双核策源地，实现袜业产业集群规模千亿级突破。

暨南街道时尚消费品未来产业社区。聚焦跨境电商和数字营销，专注智能家居、美妆护肤、宠物经济等生活用品类，全力构建“工贸一体、产销联动、创孵结合”的时尚消费品产业生态体系。

三生融合·店口未来产业社区。聚焦金属材料制造实体经济，助力全市建成千亿级有色金属智能制造现代产业集群，同步规划居住、商业、休闲娱乐设施，打造宜业宜居的产业新城。

牌头镇智能家居·环保宜居未来产业社区。通过“一心两带两片区”整体布局，创设浙中北部智能家居智能制造产业中心，涵盖智能家电、智能工具、智能家具、智能家纺等细分产业。

诸暨航空航天未来产业社区。打造集科研创新、高端智造、产城融合于一体的空天装备创新集聚区，力争推动全市航空航天产业总产出实现跨越式增长，向百亿级产业集群的发展能级稳步迈进。



委会+”管理模式，优化开发运营机制，推动园区集约化、绿色化、高端化发展。

坚持优势产业与新经济要素深度融合。加快推进制造业结构性转型，构建产业高端化、产品高附加值、产业链高韧性发展体系，推动发展方式从“规模扩张”转向“价值赋能”。扎实开展标准强企行动，积极引导企业引进新技术、上架新应用、发展新业态，重点推动袜业、珍珠等产业在 AI 设计、智能生产与数字营销等关键环节实现突破，打造基于个性化定制与质量提升的“第二增长曲线”。深耕产业品牌建设，构建“国内一流+国际先进”品牌标准体系、“市场认证+自我声明”品牌认定体系，探索扩大新型市场，提升“诸暨制造”含金量。

#### （四）实施“人工智能+”行动

深化拓展“人工智能+”。深化“AI+制造”行动，赋能袜业、金属加工等传统产业升级，推广智能视觉检测、AI 工艺优化等技术，建设智慧工厂和数字化车间，深化“智改数转网联”，推进数实深度融合，打造行业级工业互联网平台。打造“AI+民生”示范场景，围绕医疗、教育等重点领域，以人工智能技术赋能民生服务升级，构建全周期精准化服务体系。推动“AI+治理”，围绕社会治理、政务服务、城市安全等重点领域，打造精准识别需求、主动规划服务、全程智能办理的政务服务新模式，加快形成人机协同、多元共治的智能社会新形态，提升城市运行智能化水平。

## 专栏5 “人工智能+”赋能导向

“人工智能+”产业。聚焦智能视觉、航空航天、生命健康等重点领域开展协同创新，推动人工智能技术在制造业关键环节的深度融合应用，梯度培育建设一批智能工厂。加快智慧农业推广应用，打造一批无人农场。

“人工智能+”文商旅。推动人工智能在批发零售、餐饮住宿、智慧商圈、跨境电商等场景应用。拓展人工智能在演艺演出、会展策划、赛事运营等领域深度应用。

“人工智能+”治理。围绕道路安全、智慧交管等应用场景，开展数字化管理等应用示范。加强在安全生产监管、防灾减灾救灾等方面的应用。

“人工智能+”民生。把人工智能融入教育教学全要素、全过程，创新智能学伴、智能教师等人机协同教育教学新模式。纵深推进“人工智能+医疗”实践应用，构建系统连续、智慧便捷、公平普惠的数字健康服务体系。

“人工智能+”绿色。探索通过智能分析和优化算法，实现对能源、水资源、原材料等各类资源高效配置和循环利用。深化人工智能在排污许可管理、生态修复评估、环境应急响应等细分领域应用。

### 三、推进教科人融合发展，建设区域创新强市

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，持续深化教育科技人才一体化改革发展，推动科技创新和产业创新深度融合，全力打造一流科创平台载体、一流科技企业集群、一流创新生态系统，力争夺得“科技创新鼎”，努力进入国家创新型县（市）行列。

#### （一）深化高能级科创平台牵引的教科人一体化发展

重抓教科人一体改革。健全教育强市、科技强市、人才强市一体推进的协调机制，全力争取国家级教科人一体改革县域试点。优化教科人一体委员会统筹协调机制，推进教育、科技、人才资源一体化配置改革，建立健全高效协同的决策服务机制、融

会贯通的评价机制和协调联动的工作机制，加快构建教科人一体协同发展体系。健全人才有序流动政策体系，完善“科技副总”“产业教授”机制，拓展人才“企业认定、政府认账”机制路径，探索建立“双聘共用”机制，加快打造“实验室+研究生联合培养基地+博士后工作站+院士工作站”一体化发展模式。

推动高等教育协同发展。加快推进高等教育内涵式发展，深入实施校地融合发展战略工程，支持浙江农林大学暨阳学院产业学院建设，建立与产业发展相适应的学科专业群，打造“产业—专业—就业”联动发展格局，提升高校毕业生留诸率。深化职普融通、产教融合、科教融汇，探索共建现代产业学院、行业产教融合共同体，推动职业学校与袜艺、珍珠、金属材料加工等特色产业建立协同育人机制，打造“产教学研发用”六位一体职教新体系。至 2030 年，力争依托浙大创成国家级产教融合创新平台。推进职业教育纵向贯通，扩大长学制办学规模，谋划筹建契合诸暨产业发展需求的综合性高职院校。

推进高能级科创平台提能造峰。深化落实“315”科技创新体系，全方位融入杭州城西科创大走廊、绍兴科创走廊，高水平建设诸暨 G60 创新港，持续强化创新驱动发展动能。构建以浣江实验室为引领的科创平台矩阵，深化建设启航创新工坊等实验室品牌，积极创建省技术创新中心。拓展“诸暨岛”全国布局，重点在深圳、北京、西安等地布局。建设海外研发中心，探索“海外孵化+市内落地”创新发展模式。积极争取重点行业领域科技计

划、项目落户，推动新兴产业打造更多标志性科创成果。健全全链条创新孵化体系，高质量建设一批概念验证中心、中试基地，完善“产业园区+创新孵化器+产业基金+产业联盟”一体化发展模式，推动各类创新要素高效集聚和协同联动。完善科创平台分类评价机制，深化“实验室+产业园+基金”的创新运行模式，提升中俄（诸暨）国际实验室、西交网络空间安全研究院等平台运行质效。

### 专栏 6 科技创新重大平台

浣江实验室。面向航空航天领域科技发展前沿、低空经济和商业航天等方向，加快科技成果向产业成果转移转化。

中俄（诸暨）国际实验室。面向电工新材料、界面摩擦材料、医工新材料、航空新能源电机等领域，实现新材料产业集群化发展。

西交网络空间安全研究院。面向网络与数据安全领域，重点开展安全芯片和内外网安全管控系统等技术研究，突破一批“卡脖子”关键核心技术。

发挥人才第一资源作用。深入实施人才强市战略，统筹推进本土人才培养、海外人才引进、创业人才孵化、技术技能人才引育，迭代人才增值式服务，全面擦亮“诸才云集”人才生态品牌。引进与产业发展相关的科技领军人才，实施人才科创项目引进支持体系改革，探索建立“多元互认”准入标准、创新“以投代补”支持模式、构建“激励相容”保障机制，不断做大人才科创项目基本盘，培养造就一批具有全球视野、战略思维和创新能力的科技型企业。

## （二）推进科技创新和产业创新深度融合

打造高能级企业雁阵。完善优质民营企业培育体系，打好“凤凰”“雄鹰”“雏鹰”等行动组合拳，梯度推进“小升规、下升上、科孵高、规上市”，全面构建单项冠军和“小巨人”领头、专精特新中小企业压仓、高新技术企业和科技型中小企业筑基的创新型企业雁阵梯队。力争新增上市企业 8 家、营收超 10 亿元以上企业 25 家，年均新增规上企业超百家；新增“雄鹰”及各类专精特新企业 250 家以上；累计培育高新技术企业 880 家、科技型中小企业 3500 家以上。大力弘扬企业家精神，支持民营经济高质量发展，依法保护民营企业产权和企业家权益，实施新型浙商培育工程，持续推进“青蓝接力”工程，促进“诸暨人经济”和诸暨经济融合发展。

推动产学研用融通创新。聚焦国家重大战略和诸暨发展需要，构建“平台引人才、人才带技术、技术变项目、项目融资金、实现产业化”创新发展模式。突出企业创新主体地位，强化研发投入激励，支持龙头企业牵头组建创新联合体，聚焦重点产业发展中前瞻性、先导性、探索性的技术问题，推进关键核心技术“揭榜挂帅”攻关，积极参与承担省级以上重大科技任务攻关。推进规上企业研发机构和研发活动两个“全覆盖”。深化企业主导的产学研用合作，深化“高校+平台+企业+产业链”结对合作机制，推广“企业出题、政府助题、平台答题、车间验题、市场评价”科技创新模式，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。加强科技

领军企业与中小企业创新协同，引导中小企业联合建设行业生态集群，推动大型科研仪器设备、科技数据库等资源开放共享。

### （三）打造一流科技创新生态系统

加大科技金融支持力度。持续加大政府科技创新投入，合理规划基础研究、技术攻关、成果转化、人才引进、知识产权保护等的资金支持。探索建立“平台+基金+政策”联动支持模式，加快构建“1+X”科创基金矩阵，充分发挥政府基金的牵引带动作用，联合社会资本共同“投早、投小、投长期、投硬科技”。强化科技信贷支持，支持金融机构加大科技信贷供给，扩大科创类企业首贷覆盖面，动态建立首贷科创类企业“白名单”，精准化支持科创类企业发展。

完善知识产权服务体系。加快建设国家级知识产权快速维权中心，完善知识产权创造、运用、保护、管理、服务体系，深化知识产权全链条保护集成改革，构建“枫桥式”知识产权纠纷多元治理模式。推动高校、科研院所和企业健全知识产权管理体系，优化高价值专利布局策略，提升专利创造能力。推动知识产权转化运用，鼓励高校和科研机构“盘活”存量专利，加快培育推广一批新的专利密集型产品。夯实知识产权保护机制，打造“事前+事中+事后”全链条知识产权保护体系，设立知识产权司法保护站和联络点，对科技企业知识产权纠纷给予维权援助。

完善科技创新服务载体。高水平建设诸暨科技大市场，升级线上线下相融合的科创服务专窗，打造创新主体全生命周期“一

站式”服务体系。探索成立诸暨场景创新促进中心，建立场景供需精准匹配机制，定期发布场景需求清单，推动创新场景“试点—示范—推广”。强化科技成果转化全链条服务支撑，支持企业、高校院所、投资机构等新建孵化器，探索“概念验证+中试+孵化+投资”运营模式，建立“孵化器—加速器—产业园”孵化体系。完善公共服务平台服务体系，差异化培育一批专业化、高水平的科技服务机构，培育壮大技术经纪人（经理人）队伍。到2030年，累计建有5个以上科技公共服务平台。

#### **四、坚定不移扩内需稳外贸，构建高能级开放新格局**

坚持扩大内需战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，实现消费和投资、供给和需求良性互动。深度融入长三角一体化国家战略，加快构建以“北承杭绍、南接金义”为特征的高能级开放新格局，不断提高对外开放水平，更好服务和融入新发展格局。

##### **（一）建设区域性消费城市**

扩大优质消费品和服务供给。深化消费品“以旧换新”政策，实施提振消费专项行动和市外消费回流计划，定期举办主题购物节、“西施有礼”系列购物活动，持续提振汽车、家电等大宗商品消费，保持消费增长的良好势头。顺应服务型、个性化、多样性消费升级趋势，推动衣食住行等实物消费品质化发展，促进商贸餐饮、旅游休闲、文化创意、健康养老等服务消费提质扩容。积极培育国潮消费、数智消费、健康消费等新型消费，促进直播经

济、银发经济、宠物经济、悦己经济、夜间经济等蓬勃发展，打造“会展+旅游”“赛演+消费”等新模式。加快打造消费新地标，推进商圈、商业街区特色化发展、差异化布局。提升优化西施故里、西施篮球中心、珍珠小镇等特色商圈。完善农村消费基础设施，补齐农村商贸流通短板。

完善促进消费保障机制。构建支持扩大消费政策激励体系，合理提高公共服务支出占财政比重。多渠道增加城乡居民收入，完善劳动者工资正常增长机制，促进工资性收入合理增长，稳步提升低收入劳动者收入水平。加快构建以技能和贡献为导向的薪酬分配制度，支持更多劳动者以技能提升带动岗位收入提升。紧盯节假日窗口期和传统消费旺季，实施一揽子定向消费惠民政策。不断优化消费环境，加大消费者权益保障，营造安全放心消费环境。落实带薪休假制度，鼓励错峰休假、弹性作息。

### 专栏 7 消费提质扩容重点

#### 1.商品消费

持续开展“以旧换新”活动，培育和引进消费终端产品企业。培育壮大商贸市场主体，推动商贸企业“下升上”。优化离境退税商店布局。推动传统百货等实体店改造成新型商业场所。推动潮玩经济融合发展。

#### 2.服务消费

打造文旅和赛事消费场景。立足“西施”IP，打造一批沉浸式文旅项目，构建“文旅+”“赛事+”多元消费新场景。持续发力演艺经济。策划组织西施音乐节及明星演唱会，推动重点商圈、特色街区、旅游景区、乡村社区等区域与“文艺赋美”精品演出场地的深度融合。加快发展节会经济。高质量举办中国（诸暨）国际易货贸易博览会、国际袜博会、世界珍珠大会，组织购物节、美食节、农博会等活动。支持繁荣夜间经济。规范发展不夜城邻里荟、飨街·越风诸暨夜市、大学城夜市、

大唐夜市、安华夜市等一批美食集聚区，延伸“美食+文化+体验”消费链条。优化便民家政服务。深入推进商品住宅“以旧换新”活动，推进省级一刻钟便民生活圈建设，创新“家政+物业”“家政+养老”等融合模式。

### 3.新型消费

培育壮大首发经济。推动首店或“首发”与袜业、珍珠等优势产业相融合，带动开发多层次、多样化商品。创新国潮国货消费。推动珍珠、袜业、同山烧等特色产业与文商旅体融合发展，培育具有诸暨辨识度的“浙派好礼”。做大“票根经济”。以票根为纽带，与餐饮、文旅、零售等多业态跨界融合，实现“一张票根，多重消费”的叠加效应。激发休闲经济活力。开展季节性主题假日活动，打造一批房车基地、露营基地、低空消费场地，发展美丽田园、景观农业、农耕体验等新业态。

## （二）积极扩大有效投资

激发民间投资活力。扩大民间投资市场准入范围，破除市场准入隐性壁垒，推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放，鼓励民间资本参与运营规模较小、具有盈利空间的城市基础设施领域新建项目。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，引导民间资本有序参与低空经济、商业航天、人工智能等领域建设，向生产性服务业等赛道拓展。支持民营企业牵头承担省级以上重大技术攻关任务。规范实施政府和社会资本合作新机制，拓展基础设施 REITs 等新型投融资渠道，形成市场主导的投资内生增长机制。

深化项目攻坚突破。坚持“项目为王”，迭代优化重大项目指挥部运行机制，保持投资合理增长，形成与高质量发展相匹配的投资效益增长模式。优化投资结构，重点投向科技创新、先进制造等关键领域，提高民生领域投资比重，加强人力资源开发和人

的全面发展投资，适应人口结构变化趋势，推动房地产投资重心从增量建设转向优量提质。高质量推进“两重”项目滚动储备和有效实施，谋划储备跨界、跨领域、跨时空“三跨”项目。实施新一轮大规模技术改造，引导企业推进二次开发、技改升级、产业链扩容。健全完善项目攻坚机制，深化谋划、落地、审批、开工、投产“五个统筹”，高效运行重大项目管理系统，推动项目快落地、快建设、快投产。全力向上争取各类要素支持，聚焦中央预算内投资、专项债等政策性资金，以及土地激励等关键要素，迭代完善向上对接机制。构建项目与财政性建设资金、银行贷款、社会资本等要素匹配机制，推动用地、用能、环境等要素向重大项目倾斜。

### 专栏 8 扩大有效投资重大工程项目

围绕“十五五”发展目标和重点任务，谋划实施先进制造、科技创新、数字经济、交通强省、水网安澜、清洁能源、城市有机更新、农业农村、文旅融合、民生 10 大领域 139 个重大项目，总投资 3006 亿元，“十五五”期间计划投资 1670 亿元。

1.先进制造业基地。安排重大项目 47 个，总投资 763 亿元，五年完成投资 563 亿元。

2.科技创新强基。安排重大项目 4 个，总投资 45 亿元，五年完成投资 33 亿元。

3.数字经济（人工智能）。安排重大项目 2 个，总投资 20 亿元，五年完成投资 4 亿元。

4.交通强省。安排重大项目 17 个，总投资 1322 亿元，五年完成投资 454 亿元。

5.水网安澜提升。安排重大项目 4 个，总投资 81 亿元，五年完成投资 50 亿元。

6.清洁能源保供。安排重大项目 18 个，总投资 124 亿元，五年完成投资 124 亿元。

7.城市有机更新。安排重大项目 19 个，总投资 454 亿元，五年完成投资 291 亿元。

8.农业农村优先。安排重大项目 10 个，总投资 77 亿元，五年完成投资 69 亿元。

9.文化旅游融合。安排重大项目 5 个，总投资 39 亿元，五年完成投资 35 亿元。

10.民生设施。安排重大项目 13 个，总投资 81 亿元，五年完成投资 47 亿元。

强化产业链精准招商。推进招商引资体制机制改革，实施“行业领军企业+关联龙头企业+产业链配套企业”的集群招商模式，强化产业政策、信息归集、项目筛评、要素保障、督查考核“五个统一”，探索“项目投保”机制，力争每年招引 10 亿元以上项目 20 个以上、出让工业用地 3000 亩以上。建立内生项目筛评机制，完善项目评估和筛选标准，确保招商项目与产业发展方向高度契合。充分发挥诸暨内外人才多、诸暨人家乡感情深的优势，发挥联谊会等平台作用，通过项目回迁、资金回流、技术回暖等方式推动“诸暨人经济”与诸暨经济深度融合。

打造一流投资环境。着力优化投资环境，持续深化“开工一件事”改革，扩面推行容缺受理、并联预审、要件合规、集中审批，高效运行“数据得地”模型，推动“洽谈就配地、拿地即开工、结顶预验收、分空间投产”。着力优化政务环境，迭代升级“枫桥式”护企优商模式，建好用好“企呼我应”平台，深化落实政企互动解难机制，加强涉企问题督办协调闭环管理，扩面推行“极简审批、无感办理”，实现更大范围的“高效办成一件事”。着力优化市场环境，完善统一规范、信息共享的招投标体系，加快标后

管理改革，推动招投标市场健康有序发展。落实公平竞争审查制度，深化“证照分离”改革，加强和规范事中事后监管，保障各类主体公平参与市场竞争。着力优化法治环境，深化“综合查一次”，推广“行政行为码”，加强涉企执法司法活动法律监督，以最小市场干扰实现最优监管效能。加强信用诸暨建设，优化城市信用生态。

### （三）深度融入区域重大战略

全面融入长三角一体化。全面落实长三角一体化发展国家战略，把长三角一体化发展战略作为最大机遇，加强与 G60 科创走廊、杭州城西科创大走廊协作，构建“沪杭研发 - 诸暨中试产业化”模式，深度融入长三角产业链分工。围绕全市产业发展布局，聚焦高端装备制造、智能视觉、航空航天、生命健康等重点领域，积极拓展招商渠道，加强重大项目跨区域招引，对接长三角优质平台和科研院所建立合作关系，切实招引一批产业契合度高、发展潜力大的优质企业、优质项目。深度融入“先进制造+海洋经济”产业生态，加强海洋科技创新，因地制宜发展海洋新质生产力。

深化“北承南接”战略。深度服务共建“一带一路”，统筹“公、铁、水、轨、空”重点项目布局。加快建设义新欧（诸暨）枢纽港，创新探索“海铁联运+海河联运”模式，积极对接融入宁波—舟山港“第六港区”，建成投运诸暨东多式联运基地，提升浦阳江航道综合运能。有序实施沪（杭）绍金高速铁路、杭诸城际铁路、

合温高速及高架路网等融杭交通项目建设，形成高铁、高架、高速和轨道“三高一轨”融杭交通网，全面融入杭州“一小时通勤圈”。深度嵌入杭绍金产业生态圈与标志性产业链，推动重点产业片区与杭州空港经济区、义乌陆港产业区、义乌商贸城联动发展，推动项目、人才、技术、数据等要素跨区域高效配置。深化教育、医疗等公共服务跨区域合作机制，加快形成“同城化”生活体验，提升人口吸引力和市民获得感。

加强对口地区合作交流。贯彻落实国家、省市统一部署，全力推动跨区域协调发展。促进东西部协作，加强诸暨和四川结对地区在乡村振兴、消费帮扶、民生服务等重点领域对接协作。拓展诸暨对口合作和对口支援，落实落细各项年度帮扶事项。提升诸暨与遂昌山海协作层次，布局建设“发展飞地”，优化配置双方优势资源，推动科教文卫多领域交流合作。

#### （四）持续扩大高水平对外开放

增强外贸发展新动能。积极融入绍兴综合保税区、跨境电商综试区、市场贸易采购试点等国家级开放平台，全力推进保税物流中心（B型）申建工作。持续打好“稳拓调优”组合拳，培育发展中间品贸易、数字贸易等新业态新模式，支持企业“走出去”参展拓市，布局多元化国际市场，推动外贸出口稳量提质。创新内外贸易一体发展模式，谋划建设数字贸易港，深化“直播+平台+跨境电商”三位一体融合发展。健全对外开放保障服务体系。深化国际友城交流，以人文交流、经贸交往为纽带，发挥各自优

势，创新路径载体，拓展合作成果。

提高外资利用质效。加大珍珠、袜业等传统产业和智能视觉等新兴产业外资利用力度，引导外资精准投向重点发展领域。持续优化外资招商布局，用好上海进博会、杭州数贸会等重大展会平台，瞄准“链主”企业和产业链关键项目开展精准靶向招商。深化 QFLP 试点，鼓励利润再投资和研发中心落户，推动外资规模与质量同步提升。加快推动制度型开放，全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。

健全出海服务体系。有序引导企业海外布局，推广学习海外并购战略，提升全球资源配置能力与国际市场竞争力。提升对外投资综合服务水平，打造面向重点国别地区的线下综合服务平台，完善涉外法律、财务、金融、知识产权等综合服务体系。强化贸易动态监测，及时发布海外信息，为引导企业合理有序开展对外投资提供支撑。

#### （五）充分激发各类经营主体活力

促进民营经济高质量发展。贯彻落实《中华人民共和国民营经济促进法》，高效承接中央增量政策，落实省“8+4”政策，迭代完善“1+8+N”高质量发展政策体系。落实《公平竞争审查条例》，全面清理各种制约民营企业的准入壁垒。加强民营企业发展要素保障，完善政银企常态化对接服务机制，支持民营企业申报人才发展体制机制综合改革试点。高效运行“政企亲清会”“浣江亲清企业联盟促进会”等服务平台，完善涉企问题闭环解决机

制，加强涉企执法司法活动法律监督，做到“有求必应、无事不扰”。引导民营企业完善现代企业治理结构和管理制度，支持民营企业加强内部腐败和合规风险防范管理。鼓励民营企业参与市属国有企业混合所有制改革，保障民营资本在混合所有制中的权益。

## 五、推动改革深化提能，激发发展动力和创造活力

全面贯彻落实中央、省委和绍兴市委关于全面深化改革的各项决策部署，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，以改革创新为根本动力，纵深推进牵一发动全身的重大改革，精准谋划一批具有地方特色的基层首创项目，加快打造一批标志性、引领性的改革硬核成果，为高质量发展开辟新路径、注入新动力。

### （一）系统性部署改革

构建协同高效的改革架构。充分发挥市委全面深化改革委员会的议事协调和统领作用，健全完善由市委深改委牵头抓总、改革办统筹协调、专项小组分域攻坚、牵头单位主体实施、责任单位协同落实的工作格局。强化顶层设计与战略统筹，自觉将诸暨的改革与发展置于长三角一体化、全省“勇当先行者、谱写新篇章”大局中考量和定位。坚持“守正创新”重大原则，坚持将重点改革与重点工作、重点任务一体推进，坚持重实绩重实效，坚持开门问策、集思广益，全面系统研究重大政策、重大项目、重大改革、重大平台，突出前瞻性谋划，系统设计产业发展、生产力布局、融杭同步、城市能级提升、开放融合等方面的改革举措。

建立齐抓共管的推进机制。坚持“企业群众有感”的根本导向，建立“征集申报+评估立项+过程管理+成果转化”全链条培育机制，迭代更新四张清单，遵循“案例—路径—模式”重要方法论，构建基层探索、试点突破、领导领衔、复制推广的良性循环推进机制，形成市委深改委统领、牵头部门统筹、配合部门协同的“事责对应、各就其位”改革攻坚责任体系，确保改革落到实处、取得实效。

营造想改善改的浓厚氛围。通过典型案例汇编、改革突破奖评选等方式，鼓励基层“微改革微创新”，主动向上争取政策倾斜与改革试点，确保诸暨改革与上级部署同向发力、同频共振。加大总结提炼，推动优质改革经验及时固化，营造全社会理解改革、支持改革、参与改革的浓厚氛围，争取更多特色做法纳入省级乃至国家层面的典型案例和经验推广名录，扩大诸暨改革辨识度 and 影响力。

## （二）清单化推进改革

以攻坚姿态突破重点领域体制机制障碍。围绕经济体制改革、民主法制领域和社会治理体制改革、文化体制改革、社会事业领域改革、生态文明体制改革、党的建设制度改革、纪检监察体制和公权力大数据监督改革等7个领域谋划实施一批牵一发而动全身的重大改革项目。以经济体制改革为牵引，找准切口，精准发力，攻坚突破，加快形成一批具有变革性、标志性、辨识度的重点改革成果，以重点突破带动整体推进，以点上突破带动面

上提升。

以务实姿态破解民生领域堵点难点卡点问题。聚焦“小切口、有纵深、广覆盖、能出成果”的要求，以更好服务企业、服务群众、服务基层作为工作目标，坚持问题导向、需求导向和效果导向，以“小切口”撬动“大改革”，围绕解决群众急难愁盼问题开展差异化改革、集成式创新，形成一批企业群众看得见、摸得着、得实惠的微改革成果。

### 专栏9 七大专项领域重点改革项目清单

#### 1. 经济体制改革

以高能级科创平台牵引深化教科人一体改革。深化“高校+平台+企业+产业链”的结对合作机制，合力构建“成果转化、产教融合、自主创新、系统赋能”多元联动的创新生态系统。

深化国有企业体制机制改革。以顶层设计引领国企架构调整，打造产业类3A评级国企，健全市场化经营机制，深化融资成本战略管控，逐步建立与业绩紧密挂钩的薪酬分配机制，着力提升国有资本配置效率与企业核心竞争力。

重大项目全链条保障机制改革。聚焦重大项目“谋、落、建、产”全生命周期管理，强化土地、资金等要素精准配置，深化审批流程再造及数字化协同推进，全面激发项目建设内生动力。

优势企业内生裂变培育机制改革。优化“数据得地”模型，围绕“企业需求+成片规划”思路，建立“谋划一批、预批一批、落地一批、开工一批、投产一批”滚动培育机制，逐步形成“内生裂变模式”多元发展格局。

高能级融杭交通体系改革。以“一体化、高品质、强衔接”为导向构建“同城化”融杭通勤交通网络体系，推动沪（杭）绍金铁路、杭诸城际铁路等项目进展，加速完善“一环九射一连”高速网络，协同萧山区推进杭诸同城高架规划建设。

建强节点枢纽推动融杭接沪联甬改革。以义新欧（诸暨）枢纽港建设为核心，搭建多式联运信息平台，进一步培育现代化物流经营主体，建成多式联运综合物流园区，推动物流园区与临港产业园区联动，构建

港-产-城-贸融合发展生态。

特色地产食品高质量发展集成改革。探索“标准引领、分级品控”品质提升范式，创新“技术支撑、品牌赋能”要素聚合体系，构建“联盟牵引、全链协同”现代治理格局，推动香榧、同山烧、特色小吃等“地产”向具有市场竞争力和文化辨识度的“名品”跃升。

开发区体制机制改革。突出开发区经济发展、开发建设、投资服务等主责主业，完善“管委会+公司”运行模式，有序推进政企分离、管运分开，进一步扩大对外开放水平，激发创新活力和内生动力。

“未来产业社区”集成改革。构建“2+9+N”未来产业社区（工业）体系，推动产业向高攀升、生态向优而行、社区向新进军，实现产业社区从单一生产区向复合型创新生态社区转变。

创新创业人才支持评价体系改革。迭代升级人才科创项目引进支持体系改革，完善“即有即评”“评投一体”“以投代补”模式，探索“尽调互认”“拼盘共投”等投资机制。

## 2.民主法制领域和社会治理体制改革

坚持和发展新时代“枫桥经验”基层治理体系综合改革。系统构建党组织领导的“四治融合”基层治理体系，健全社会力量广泛参与的网状治理模式，全面加强法治保障与大调解格局，推动新时代“枫桥经验”全面升级。

“双室联动 三源共治”基层治理改革。全面推行镇街社会治理中心综合信息指挥室与派出所综合指挥室“双室联动”机制，迭代完善“141”基层治理体系，持续强化基层治理四板块实战实效，通过对警源、诉源、访源的协同治理，变“末端应对”为“源头治理”，及时有效回应群众诉求。

## 3.文化体制改革

新时代文明实践改革。聚焦人的现代化核心要义，持续深化“浙江有礼·枫尚诸暨”文明新实践，重点推进文明实践项目迭代行动和新风涵育行动，不断夯实社会文明根基。

以赛演经济引领促进文商旅体融合改革。重点打造篮球中心片区，统筹赛演活动排期，开展“宠粉消费季”“篮球狂欢节”等活动；构建“职业赛+本土赛+全国赛”赛事体系，持续擦亮西施“村BA”“浙BA”IP。

## 4.社会事业领域改革

城市更新机制改革。构建全链条、可持续的城市更新机制，推动城市建设实现“存量提质、综合治理、社会协同”三大转变，打造多维度、

立体式城市智慧韧性管理平台。

“片区组团”融合共富发展改革。以“智创云廊 枫和越融”发展轴为核心，立足“土产资源、特色优势、产业链条、富民强村”四位一体，创新发展村村、镇镇、村镇跨区域联动等片区组团模式，激发村级集体经济内生动力。

“诸有颐养”医养融合提质增效改革。逐步建立覆盖全市的医养政策体系，着力构建市镇村“三级联动”的医养服务网络，探索打造“AI+健康大脑”的医养服务新方式，更好满足全市老年人多层次、多样化的健康养老服务需求。

#### 5. 生态文明体制改革

绿色低碳循环经济体系改革。PM<sub>2.5</sub>浓度持续下降，主要污染物排放总量逐年减少，全域基本建成“无废城市”，新污染治理的政策、标准、技术和监管体系趋于完善，构建绿色低碳循环经济体系。

#### 6. 党的建设制度改革

探索干部队伍专业化建设路径。建立健全干部队伍专业化建设工作机制，做大专业型干部基础底盘。实施干部专业能力提升计划，针对性创设专业干部实践锻炼载体平台。建立考用结合闭环全链条激励工作机制，大力选配作风优良、实绩突出的专业型干部进入领导班子。

#### 7. 纪检监察体制和公权力大数据监督改革

数字监督体系和监督能力现代化改革。聚焦规范人权、财权、事权，制定行权数据目录，构建集成共享的数据资源体系和贯通融合的数字监督体系。强化技术赋能，实现对用权过程的多维监测、对异常行权的智能甄别，促进监督治理能力和水平的整体跃升。

## 六、全面提升城市能级，建设现代化花园型城市

深入贯彻落实中央城市工作会议精神，以内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，推动城市空间结构优化、功能重塑、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，让城市更具都市感、更有品质感、更富舒适感。

### （一）优化市域空间布局

持续优化城市功能布局。以中心城区为发展极核，坚持拓空

间、优布局、强功能，统筹城市与乡村、建设与管理、内涵与形象，推动城市综合承载力进入全省县域前列。有序实施城东高湖未来新区开发建设，统筹推进规划编修、工程建设、业态招商，加快实现“城市滞洪区”向“都市新封面”精彩蝶变；聚焦城西产城人文融合发展，大力推进国家级开发区创建，着力打造“智造之区·品质之城”；全面深化城北教科人一体发展，集汇耦合各类创新要素资源，优化打造以海归小镇、浙江农林大学暨阳学院和浣江实验室为牵引的科创矩阵；激发城南商贸发展活力，盘活国际商贸城空间资源，建设以跨境电商为重点的货物贸易新商业平台；持续深化城中有机更新，重点推进“西施故里·一江两岸”建设，精耕细作推动城市焕发新颜。优化调整大唐街道、店口镇等中心镇街空间布局，充分发挥镇街积极性、主动性、创造性，构建协作明确、定位精准的特色差异化发展格局，建设全域美丽的花园城市。稳步推进新一轮强县扩权试点改革。适应人口变化和经济发展新趋势，探索对人口持续收缩地区实施镇街行政区划结构性调整。

#### 专栏 10 各镇街发展定位与建设重点

暨阳街道。构建集高端服务、科技创新、时尚文创、品质消费等功能的现代化品质城市核心区。

陶朱街道。打造“工业商贸、人文科技、城市交通”深度融合示范区，全面建成诸暨“城市之窗”。

浣东街道。大力扶持刺绣机行业突破发展，刺绣机产业市场占有率提升到全国 85%以上。

大唐街道。擦亮“大唐袜业”区域公共品牌，全力塑造兼具核心竞争力与持续创新能力的“国际袜都”。

暨南街道。做强现代商贸服务，加快建设以时尚消费品为核心的跨境电商产业园区。

店口镇。以诸北融杭片区为依托，辐射带动次坞镇、姚江镇、山下湖镇融合发展，打造“中国铜谷、市域副城”。

枫桥镇。创新发展平安产业、文旅产业，带动传统纺织、汽配产业转型升级，全力打造中国式现代化镇域实践样板。

牌头镇。推动环保装备、智能家居产业向高端化、智能化、绿色化跃迁，全力打造辐射力强、富有活力的诸南区域中心城镇。

次坞镇。加快推进优势产业集聚发展，持续做好次坞打面等富民文章，打造生态宜居、产业引领、融杭先行的新型产业特色镇。

山下湖镇。聚焦珍珠产业国际化、高端化、生态化，打造“特色产业集聚区、共同富裕先行地、生态宜居样板镇”。

璜山镇。优化升级轴承轴瓦制造和生态绿色产业经济业态，打造智造先进、产镇融合的诸暨东南门户。

应店街镇。聚焦航空智造、新材料等战略性新兴产业，打造成为融杭接沪联诸先导镇、海归小镇承载地、产城融合品质强镇。

姚江镇。紧抓争创国家级经开区和诸北一体化发展契机，打造集智能制造、科技研发、农旅休闲等功能为一体的新型产业特色镇。

安华镇。立足“融义先行区”发展定位，全力打造以电子显示、智能储能、跨境电商为重点的智造强镇。

湮浦镇。以“香在湮浦”未来产业社区建设为重点，打造香薰香氛产业特色镇、城乡共富融合创新镇、诸东南部林湖片区4A级景区镇。

东白湖镇。立足山水生态禀赋，打造集“生态旅居目的地、户外休闲打卡地、全域旅游联动地”于一体的休闲旅游小镇。

五泄镇。以“漫游五泄·出发康旅”为发展定位，打造诸暨西部生态康旅产业重要窗口。

岭北镇。深耕特色美食产业链，全力打造“水源保护标杆镇、特色产业示范镇、民生幸福宜居镇”。

陈宅镇。培育一二三产业融合发展、山水田园休闲、生态康养度假等新业态，全面塑造“碧湖山居茶香陈宅”新形象。

同山镇。推进同山烧白酒产业带及未来产业社区建设，全力建设成为浙江省白酒核心产区、山区共同富裕先行镇。

赵家镇。推进香榧一二三产业融合发展，建设集农文旅、产学研、新型康养一体化发展的生态旅游福地、智慧农业产地、好美生活理想地。

东和乡。推进农文商旅融合发展，积极发展研学游，加快推动“土特产富”全链发展，打造成为森林休闲之乡、颐养山居小镇。

马剑镇。立足诸暨西部门户及四县交界区位优势，擦亮“生态环境优越宜居、共富发展特色鲜明、人文风情底蕴深厚”三张金名片。

## （二）推动中心城区内涵式发展

提升城市功能品质。深入实施“135”城市品质焕新行动，持续推进城市洁化、美化、亮化管理机制，开展老城焕新、美丽打造、韧性筑基、设施升级、生态治理“五大工程”，塑造有品位高颜值的功能形态和城市风貌，以争创联合国人居环境奖为牵引，打造更有诸暨味、西施韵、都市感的现代化花园型城市。加快推动城市更新，全面推进老旧住区、老旧街区、老旧工业区、老旧商区功能环境提升，一体推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，完善城市绿道、生态廊道、慢行游步道、生态停车场（位）、旅游厕所建设。顺应中心城区人口空间布局、年龄结构变化趋势，加快优化教育、医疗、养老、托育等设施布局，把更多优质公共服务送到市民群众“家门口”。加强供水、排水、燃气、热力、环卫、道路照明、垃圾处理处置等市政基础设施建设，提升城市综合承载能力。加强洪涝灾害防御和水资源统筹调配，打造韧性城市建设示范标杆。

### 专栏 11 城市更新与韧性提升行动

1.创新城市可持续更新机制。编制《诸暨市城市更新专项规划》，构建“城市体检—更新规划—项目谋划—项目实施—长效运维”的全链条更新体系，推动城市发展由外延扩张向内涵提升转变，促进空间资源高效配置、功能结构持续优化，形成政府引导、市场运作、社会参与的城市更新可持续发展格局。

2.推进重点片区整体焕新。聚焦南门片区、西施故里、城西产业平台等重点区域，分类实施城市记忆延续、时尚元素植入、公共空间重塑等差异化更新策略，打造一批具有辨识度的公共活动空间、特色街区与时尚节点，提升城市界面品质与区域活力。

3.持续推进韧性城市建设。将韧性城市理念全面融入城市规划、建

设与管理各环节。系统推进城市防洪排涝、污水系统等韧性设施建设，将防灾减灾与应急响应能力全面嵌入城市更新全过程，构建全周期、多层次的城市安全防护体系，提升城市面对自然灾害与突发事件的应对韧性和恢复能力。

4.实施城市品质精细化提升。围绕“品质提升、精细管理、时尚引领”三大方向，推进主干路网精细化改造、滨水空间品质提升、闲置地块活化利用与重点板块时尚化塑造，全面提升城市环境品质、功能内涵与形象魅力，增强市民幸福感与城市吸引力。

加强城市精细化管理。统筹城市规划、建设、管理，坚持城市管理全生命周期管理理念，深化“绣花功夫”城市精细化管理和柔性化执法模式，推进海绵城市、韧性城市建设，提升城市管理精细度和韧性。深入推进清洁城市“410行动”，常态化实施城市“微治理”，确保城市整体大美、细节精美。提升城市智慧化管理水平，深化人工智能在城市公共管理、公共服务、公共安全、公共交通、民生事业等领域应用，全面提升便民惠民、服务触达、数据服务、联合监管、决策指挥、政务治理、共治共管及产业服务等效能。

### （三）建设高水平交通强市

加快区域性交通网络建设。推进多层次铁路网联通，积极推动沪（杭）绍金铁路建设，主动对接争取杭诸城际铁路调整建设时序，启动湄池、牌头站恢复客运功能的研究工作，加快补齐轨道交通短板。强化更畅通的干线公路网，重点推进诸永高速拓宽、诸嵎高速、诸义高速、合温高速等工程建设，新建 S309 鄞州至开化公路诸暨段、提档 S211（绍大线）诸暨段改建工程等省道建设，完善“一环九射一连”的高速路网和“三纵两横”国省道网布

局。到 2030 年，基本形成 3366 交通圈，实现全域“镇镇联高速”。推进诸暨市公铁水多式联运枢纽工程建设，加快诸暨东货站改扩建、诸暨港作业区提升、海关监管点扩面等工程，推进诸暨通用机场建设，推动内河港作业区与公路港、铁路货运站联动发展，加快形成公铁水空多式联运体系。

完善城市快速交通体系。加快构建“一轴三环多射”快速路网体系，完成二环快速路全线建设、诸暨市国际商贸城至洋湖公路建设工程、诸暨市白门至大路杨公路工程等项目建设。畅通城市交通“微循环”，优化完善西施故里等重点片区路网，加快打通断头路、瓶颈路，提升主城区畅通能力。推动城乡交通运输一体化发展，优化镇村公交线网。推进交通旅游融合发展，加快建设“快进慢游深体验”的全域旅游交通网络，实现干线公路与主要景区间的快速联通。

### 专栏 12 交通强市重大工程

铁路及轨道交通。沪（杭）绍金铁路（前期）、杭诸城际铁路（前期）、湄池、牌头站恢复客运功能（研究）。

高速公路。诸永高速改扩建（在建）、G4013 扬州至乐清高速桐庐至义乌段（原合温高速）诸暨段（实施）、诸义高速（实施）、诸嵊高速（实施）、沪昆高速增设诸暨北三环互通工程（实施）。

国省道。S211（绍大线）诸暨段改建工程（实施）、S309 鄞州至开化公路诸暨段（实施）、S211 马岭下至里仁段改建（前期）、S211 桐乡至洞头公路（绍大线）枫桥至诸暨东收费站段提升工程（前期）、S211 陈宅至枫树头段改建（研究）。

干线公路及快速路。白大线（在建）、国际商贸城至洋湖公路（在建）、诸东线下袁桥至三环线段改建工程（实施）、同城高架（诸浦快速路）（实施）、诸暨市枫富多彩共创走廊美丽公路改建工程（实施）、诸暨市数字强基融合发展共富项目（一期）一檀溪村至三江村公路建设

工程（实施）、义新欧（诸暨）枢纽港配套服务设施建设工程—集疏运道路三（实施）。

内河航运。诸暨港作业区提升改造（实施）、浦阳江三级航道提升改造工程诸暨段（前期）。

通用机场。诸暨通用机场（实施）。

枢纽。诸暨市公铁水多式联运枢纽工程（在建）、诸暨东多式联运基地及配套工程（在建）、诸暨客运站综合枢纽改造项目（研究）。

#### （四）完善现代化基础设施体系

优化能源水利设施建设。完善能源保供体系，推动建成川气东送二线天然气管道工程诸暨段、甬绍天然气管道工程西段诸暨段项目，加快建设中海油绍兴诸暨燃气—蒸汽联合循环发电、220千伏紫岩变及直镇变等项目，谋划压缩空气储能、抽水蓄能电站、天然气储气库等一批重点能源项目。加快建设现代水网，继续实施安华水库扩容提升工程（诸暨部分）、浦阳江治理三期工程等，推进高湖蓄滞洪区现代化改造工程、中小河流提升工程和强塘、强库工程，谋划实施浦阳江灌区建设工程、开化江流域综合治理与生态修复工程，深入研究大中型水库扩容提升工程，提高供水能级及源水保障能力。实施农村供水水质提升工程，推广农村生活污水处理设施第三方运行和管理。

加快完善新型基础设施。围绕智能视觉、航空航天等新兴产业，适度超前部署 5G-A、算力等基础设施，争取无线频谱资源，提升数字基础设施支撑力。加强物联网、云计算和大数据中心等功能性新型基础设施建设，推动工业互联网、智慧交通、智能电网、智慧城市、智慧环境监测等应用型新型基础设施。建设一批

技术先进、应用效果显著的人工智能平台，强化数据采集、存储、处理、使用等过程管理，促进政务大数据和社会大数据融合。加大大数据安全保护力度，构建信息基础设施安全保障体系。

## 七、聚焦共同富裕先行示范，打造现代化人民城市

深化以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”，高标准推进“县城—中心镇—重点村”发展轴建设，构建共富组团片区体系，全面提升乡村产业发展水平、乡村建设水平与乡村治理水平，推动乡村全面振兴，打造高水平城乡融合发展样板。

### （一）推动乡村产业提质增效

做强乡村全产业链条。构建“一带三区”乡村产业空间布局，打造全产业链协同发展的乡村产业矩阵。做强乡村百十亿级全产业链条，深入实施“一乡一品”提升行动，大力培育珍珠、香榧、茶叶、粮食4条全产业链，打造西施石笕、次坞打面、枫桥香榧、同山烧等“土特产富”区域公共品牌+企业品牌体系。推动炒货、茶产业高端化品牌化发展，加快打造“原料—加工—品牌—渠道”完整产业链，完善冷链物流与电商销售网络，打造地域特色品牌。推动农文旅融合发展，发展特色农业、休闲观光农业、文创农业，进一步盘活农村特色资源。

提升农业现代化水平。深化“农业双强”行动，全速推进高效生态现代农业发展，夯实绍兴鸭、珍珠蚌等现代种业基础，积极推进省级未来农场、数字农业工厂（基地）建设，推广“数字+设施+

机械”模式。加快培育发展农业新质生产力，支持“AI+农业”大模型建设，拓展“低空+农业”应用，探索建设“1+X”现代化为农服务新平台。建设高能级乡村产业平台，做强诸暨市国家现代农业产业园等园区，构建“一村一品”“一镇一业”发展格局。

深化强村富民集成改革。实施农村承包地、农村集体经营性建设用地入市、农业“标准地”等多“地”联动改革。实施农村住房困难户优先审批保障工程，推进全省农村宅基地规范管理试点。深化农村集体产权制度改革，推行资源发包、物业出租、居间服务、资产参股、飞地抱团等发展模式，构建市级引导、镇级主导、村级补充三级协同的强村公司矩阵。深化农村承包土地经营权、集体林权、水权、农村集体经营性资产出租等流转交易，促进村级集体经济和低收入农户共同发展、共同富裕。创新“青年入乡”发展多元化路径，强化“引育留用管”全链条政策供给。到 2030 年，全市农村居民人均可支配收入突破 8 万元。

## （二）提档和美乡村建设

打造新时代和美乡村。推进和美乡村片区化、组团式、带状型发展，高质量建成一批富有诸暨韵味的和美乡村。到 2030 年，全市省级和美乡村达标村实现全覆盖。因地制宜推进“微改造、精提升”，有序推进“农房改造、管线序化、村道提升”三大行动，加快农村公厕服务提标提质，提升农村人居环境。全面推进城乡基础设施一体化，补齐城乡污水管网、环卫、燃气等基础设施建

设短板，迭代升级城乡“共富公交”。持续推动“四好农村路”提档升级，打造美丽农村路“一路一特色”，全面建成具有诸暨特色的全域高质量“四好农村路”。

推进人文乡村建设。深化农村移风易俗改革，推进农村婚俗和殡葬习俗革新，完善村规民约，促进乡村善治。实施农村本土文化传承改革，健全乡村非遗传承与创新转化机制，适度转化利用传统历史文化村落等资源。实施乡村“大小事”便民为民改革，系统推进村党群服务中心、村（社区）便民服务站标准化建设，提升乡村数智生活馆运营水平，构建乡村便民政务服务体系，健全农村民生实事长效管理机制。

### （三）深入推进城乡融合发展

建强“县城—中心镇—重点村”发展轴。以诸暨市中心城区为起点，向店口镇（工业强镇）、枫桥镇（文旅名镇）两个中心镇延伸，进而带动轴域内杜黄新村、枫江村等省级重点村融合发展，谋深做实“强城”“兴村”“融合”三篇文章，打造诸暨市“智创云廊枫和越融”发展轴。围绕 Y 形重点轴带空间，南北向“融杭通金”G60 智创城乡融合发展轴，立足现有产业平台，构筑产业集群梯度发展体系，引导资源要素的集聚，增强发展轴的产业承载能力和辐射功能；东西向“接绍”“枫桥经验”文旅联动发展轴，连通诸暨中心城区、枫桥历史名镇、兰亭文化景区至绍兴历史名城，突出文旅休闲的联动发展。



图2 “智创云廊 枫和越融” 发展轴格局

健全“共富工坊”建设体系。精心打造以“溯源走心之旅”为代表的共富带，扩面建设“田上枫景”“珠链璧合”“甜蜜丰江”等示范片区。建立市镇村三级联动联富机制，以“抱团共赢”的共富机制激活乡村新动能。深化党建联建机制打造兴村共富链，以党建联建为纽带，推动“共富工坊”建设与乡村产业深度融合，形成“串联一批工坊、壮大一条产业链”的效果。积极探索“党建+共富品牌+共富体联盟+多种共富场景”新模式，围绕“共富工坊”建设、村（社）片区组团发展、“土特产”品牌培育三个重点，

持续打造共富“联合体”，促进村集体经济抱团增收。

### 专栏 13 重点村片区组团

田上枫景共富片区。流转开发连片万亩农田资源，联合杜黄新村等村庄建设田园综合体，聚力形成未来乡村示范带。

珠链璧合共富片区。立足产业发展的先天优势，以珍珠产业作为片区组团发展的“船”和“桥”，在高水平共建共享中实现全域共富共美。

十亩悦享共富片区。以栗金村为核心，统筹形成一核两带三区功能布局，开发康养旅游、红色研学、特色美食等项目与产业，打造乡村组团片区发展的“马剑样板”。

漫游五泄共富片区。依托五泄风景区等优质山水资源，进一步完善休闲农业、食品加工、文化研学、体育赛事和休闲度假等业态布局，形成农文体旅融合发展新模式。

碧湖山居养生共富片区。依托石壁水库山水资源，深耕农业，发展茶叶、藤羹、粉丝、中草药等特色农业，推进农文旅综合发展。

醉美同山共富片区。深入打造红色研学，辐射带动周边村庄水果采摘和白酒工艺体验，擦亮白酒小镇和水果之乡名片。

陶花源记共富片区。持续推进陶家茶农文旅综合项目和零碳灵芝产业示范园等项目，完善休闲农业、文化研学和休闲度假布局，形成“茶产业+文旅+生态”融合模式。

茶言榧语共富片区。深化茶叶、香榧、毛竹和中草药等特色产业，以山区研学为特色，做好山区教育闲置化、城市教育个性化缺失与闲置农房激活相结合文章。

灵阆在望共富片区。立足“山水古韵·活力 YOUNG 行”发展定位，构建“自然研学+生态度假+户外运动”三产融合新格局。

千年榧韵共富片区。依托“十里芳境，榧香养心”省级县域风貌区和省级运动休闲小镇创建项目，结合“两遗三千”独特文化景观，谱好榧乡共富新篇章。

甜蜜丰江共富片区。依托丰富的山水资源和整合流转土地，创办“甜蜜丰江”共富工坊，构建古法红糖和“安华曲”白酒产业链，实现乡村提质升级。

耕读同文共富片区。以“红色研学+农旅休闲”发展为核心，农文旅产业数字化赋能升级，着力构建引领数字生活体验、呈现未来元素、彰显江南韵味的乡村新社区。

白塔望优共富片区。积极谋划“休闲食品产业链云仓港”项目落地

炒货产业园，叫响“阮市炒货”区域品牌，结合白塔湖周边自然风光优势，发展农文旅休闲观光带。

果蔬江鲜共富片区。积极推进农旅融合，培育农成田旅等特色农旅产业，推动多种旅游模式融合发展，聚力打造“四季鲜果”共富片区。

只此青山共富片区。以红色文化赋能产业升级，激活生态资源禀赋，构建“露营经济+乡村体验+白酒非遗”三产联动格局。

十里春风共富片区。东和特色竹产业与旅游、研学相结合，延伸竹笋产业链，打造农林旅结合和美乡村。

花果胜地共富片区。以香氛精油、草本美妆、中药材加工产业为纽带，整合提升四季花果、中药材种植等产业，构建集研发创新与消费体验于一体的未来产业空间。

不止一面共富片区。以“次坞不止一面”共富工坊作为特色资源开发和特色产业发​​展紧密结合的展销窗口，加速形成集加工、产销、推广等环节的全产业链闭环。

筑巢引凤共富片区。以“飞地”模式帮扶乡镇，通过在外知名人士和产业招商，吸引优质产业落地发展，形成以“飞地”为核心的发展模式。

古韵新康共富片区。以璜山江为纽带，擦亮“寻味溪北”振兴共富名片，谋划以生物医药为特色集聚的大健康未来产业社区，打造产城人文融合发展共富示范片区。

稻香丰年共富片区。以智慧农业引领示范为核心，创新打造“土地整村流转、主体规模化经营与标准化种植”三位一体的现代农业发展模式。

江畔慢生活共富片区。以开化江近郊段生态廊道为轴线（西施滩至七里金湾），串联沿线村庄、田园与景观资源，打造乡村振兴共同富裕示范带。

悠闲三都共富片区。以青龙草堂农家乐、青龙谷游步道、三都集镇特色美食点以及海亮教育园区辐射带动片区休闲产业发展，打造诸暨城西休闲旅游共富片区。

推动公共服务设施共享。强化片区协同与市内“山海协作”，构建“大镇带小乡”“大村帮小村”发展格局，协同构建普惠均衡共享服务体系，跨区域、跨乡镇、跨领域、跨行业谋划集聚“缩差”项目。围绕“15分钟乡村生活圈”配置乡村公共服务设施，以城市

更新带动城镇基础设施与公共服务向农村延伸覆盖，构建城乡一体、功能完备、安全高效的基础设施体系。通过“医共体”“教联体”、数字赋能等方式实现城乡公共服务资源共享。推动基础设施一体化，优化新能源汽车充电桩、5G网络、综合物流网点等新基础设施布局。保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。

## 八、深化文商旅体跨界融合，打造高水平文化强市

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，扛起新时代文化使命担当，持续培塑时代文明新风，统筹推进“文化+科技”“文化+旅游”“文化+民生”，扎实开展高水平文化强市“八大行动”，更好担负起新时代的文化使命，全面提升文化影响力、感染力和转化力。

### （一）以新思想凝心铸魂

打造思想舆论高地。加强理想信念教育，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制度化。深入宣传普及习近平新时代中国特色社会主义思想，创新宣传宣介载体形式，培育更多“青枫”理论宣讲品牌，打通理论传播“最后一公里”。深化主流媒体系统性变革，实施媒体深度融合2.0行动，丰富政务和民生信息，提升社交服务功能，多层次、多声部传播好主流舆论。加强网络内容建设和管理，统筹开展网络和数据安全专项工作，做大做强本地网络媒体账号，展现正能量城市图景。

深化精神文明建设。持续巩固全国文明城市建设成果，深化群众性精神文明创建活动。持续开展浙江有礼·“枫”尚诸暨文明新实践，迭代爱心食堂、关爱基金、光明影院、暖心十事等特色实践品牌，拓展“文明婚礼”“乡风掌勺人”等移风易俗新场景，探索“文明实践+文化”“文明实践+文旅”等新模式，把文明基因植入篮球名城建设、融入节会赛演，串点成线打造文明示范圈、示范带。集成打响“枫”尚诸暨基层德治品牌，加强道德模范、身边好人等先进典型宣传选树，大力弘扬社会主义核心价值观，营造和谐和睦、文明向上的社会风气。健全新时代志愿服务体系，迭代“1001种美好”社工志愿服务品牌，深化党建引领“专业社工+志愿服务”融合发展模式，推广“红枫义警”等一批主题鲜明、独具特色的本土化志愿服务品牌项目。

高质量打造城市文化名片。聚焦优秀传统文化创造性转化、创新性发展，实施文化基因激活工程，系统梳理诸暨历史文脉，凝聚“诸暨精神”，深入挖掘西施文化、古越文化、三贤文化、革命文化等地域性文化。体系化开展西施IP标识设计、形象推广，构建线上线下、多维立体的城市文化符号传播格局，持续擦亮“西施故里·好美诸暨”城市品牌。编纂出版《诸暨文丛》等典籍，以鲜明文化标识唤起强大文化认同。建立健全多层次文化遗产保护体系，加强文化遗产保护、传承、利用。引导规范网络文学、网络游戏、网络影视剧等文化“新三样”健康发展和高水平出海。

## 专栏 14 高水平文化强市“八大行动”

1.实施理论研究传播行动。大力推进新时代“枫桥经验”体系化学理化研究，高质量举办“暨阳论坛”，擦亮“观点”理论栏目，打响“青枫”宣讲品牌。

2.实施历史文脉赓续行动。深入挖掘地域性优秀传统文化和红色文化。强化文化遗产保护，推动文物保护与经济发展有机统一。

3.实施文化惠民迭代行动。构建文化产业赋能乡村振兴新模式，打造一批环境优美、物质富裕、精神富有的特色人文乡村。

4.实施文产融合跃升行动。深化文商旅体融合改革，建设“宜居、宜商、宜业、宜游”现代化文旅城市品牌。

5.实施“‘枫’尚诸暨”培塑行动。推行孝老爱亲全周期服务，开展移风易俗长效治理行动，实施关爱基金“壮大计划”，优化暖心服务长效供给。

6.实施文明城市共建行动。打造“城市大脑”民生诉求响应平台，实施“诸暨榜样”培育计划，做强“浙礼‘枫’行·百业兴礼”文明品牌。

7.实施“好美诸暨”美誉行动。深化“西施故里 好美诸暨”城市形象宣传，加快培育精品赛事、大型展会等新赛道，做强网络正能量传播，不断扩大诸暨知名度。

8.实施文化英才引育行动。引育高层次文化人才，挖掘草根文艺人才，打造以青年文艺人才为主体的创作骨干团队。

### （二）完善公共文化服务体系

优化公共文化设施布局。完善三级公共文化服务网络，建成投运诸暨市文化产业中心，探索打造“公共文化共同体”。新建提升阅读驿站、浣江书房等公共文化服务场馆，高效运行文化礼堂、农家书屋、乡村博物馆等文化阵地，迭代升级“15分钟品质文化生活圈”，深化档案工作数智化转型。鼓励社会力量兴办公公共文化设施，打造更多小而美、小而精的新型文化空间。探索公共文化设施所有权与使用权分置改革，实施公共文化服务数智行动。

增强公共文化服务效能。优化文化产品和服务供给，深入实施“聚美诸暨·共享共富”公共文化服务品牌行动，推动优质文化供给适配基层、精准落地，打响村晚、村展、村舞等一批“村”系列活动品牌。繁荣文艺精品创作生产，支持创作具有时代精神、诸暨辨识度的高质量文艺精品，激发文化创作活力。持续深化国有文艺院团改革，完善公共文化服务人才培养、使用、激励机制，加强文化志愿服务队伍建设。

### （三）增强文旅产业竞争力

做大做强文化产业。大力发展文化旅游、文化科技和文化装备产业，形成具有地方特色的文化产业业态。实施文化产业数字化战略，培育发展数字影视、数字演艺、短视频、数字创意等数字文化新业态，提升文化创意园区能级，引进培育一批文化龙头企业。持续加强与长三角地区文化龙头企业、运营机构深度合作，加大文化产业项目招引力度和规模以上文化企业培育力度。实施鼓励社会资本投资文化产业计划，重点支持“专精特新”中小文化企业发展，打造一批民营文化创意“小巨人”企业。

推进文旅深度融合。实施“城市+文旅”发展战略，做强“西施”文旅IP，高标准推进西施故里二期建设，打造西施文化休闲名城。大力发展特色研学游、非遗游、水上游、低空游、美食游等文旅业态，推动文旅与动漫、电竞、电影等跨界融合发展。深化片区文旅联动，加快“大五泄”全域旅游目的地建设，重点推进枫桥文旅产业组团、同山烧白酒产业带文旅融合体发展。深化“文

旅+演艺”融合，高质量运营《遇见西施》浣纱江夜游、梦寻西施等演艺，持续引入演唱会、音乐剧等多维度爆款演艺项目和艺术展览，构建“演艺+市集+美食”新游径，持续推进“长红城市”建设。放大山下湖“珍珠小镇”IP 引流效应，精心设计推出珍珠全产业链研学旅行线路，打造珠宝主题旅游目的地。

#### （四）发展壮大现代体育产业

实施“城市+体育”发展战略。加快推进赛事经济高质量发展，形成以篮球中心片区为样板的“研、学、展、赛、游”五位一体文旅消费生态。放大“全国篮球城市”品牌效应，积极引进承接 CBA、全国高校大学生篮球邀请赛等有影响力的品牌赛事活动。加快推进篮球+演艺、篮球+会展、篮球+产业、篮球+美食等跨界融合，形成“赛事运营、装备制造销售、文旅嘉年华、篮球培训”全产业链，打造经济发展新增量。持续运营“西施杯”体育赛事 IP，高水平办好西施“村 BA”、西施马拉松、西施 100 越野赛等具有影响力的本土品牌赛事活动。依托丰富的山水资源，支持引入水上运动、路跑、攀岩、骑行等项目，推动全省赛事集聚县建设。统筹发展群众体育、竞技体育，完善现代体育产业，高水平建设现代化体育强市。

### 九、推进基本公共服务一体化，建设高品质幸福家园

积极顺应人民群众对高品质公共服务的美好期待，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，加快推动基本公共服务一体化，健全多层次社会保障体系，不断提升群众获得感、幸福感、安全

感、认同感。

### （一）全力建设“乐业诸暨”

深入实施就业优先战略。把就业放在更加突出的位置，加强就业政策与产业、财税、金融、社保等政策协同，稳定企业投资信心和市场预期，不断扩大就业岗位容量。深化“浙里就业”综合服务站点建设，构建常态化援企稳岗帮扶机制，落实阶段性降低社保费率政策，对吸纳就业困难人员企业给予社保补贴。落实失业调控和失业动态预警机制，贯彻阶段性失业保险稳岗返还政策。发挥创业对促进就业的倍增效应，加大创业支持力度，推动“创城一件事”服务集成，打响“创城诸暨”品牌。切实推进劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制及最低工资标准调整机制落实。完善劳动标准体系和劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障，运用新时代“枫桥经验”探索根治欠薪新模式。深入实施扩中提低和收入分配制度改革，持续优化收入结构，实行精准“挂单”帮扶，有效增加低收入群体收入，不断扩大中等收入群体规模。

精准帮扶重点群体就业。加大离校未就业大学生、大龄失业人员等群体就业帮扶力度，联合用人单位加强岗位供给，加大公益性岗位开发力度，提升就业帮扶效能。巩固深化东西部劳务协作长效机制，推进对口地区建档立卡人员来诸就业。推进技能型社会建设，支持培训需求高的企业建设一批培训中心，尤其是引导行业龙头企业帮助中小微企业开展培训，落实企业培训补贴政

策。打通新兴产业和新业态工作人员职业发展通道，开展重点群体职业技能提升工程，建设高素养劳动大军。

## （二）构建全生命周期的人口服务体系

建设生育友好型城市。倡导积极婚育观，完善“婚生养教”一体化生育支持政策和激励措施，营造生育友好型工作和社会环境。健全生育支持政策体系，全面落实各项生育补贴和生育休假，扩大生育保险覆盖面。深化“幼有善育”集成改革，进一步完善生育支持及医保、就业、教育、住房等配套政策，推动生育水平回升。多渠道多方式扩大托位供给，加大普惠托育服务供给，支持鼓励现有幼儿园增设托班，通过半日托、计时托、混龄托等形式满足入托需求。优化托育服务设施布局，推进青少年宫二期基础设施和“家门口青少年宫”建设，扩面建设儿童友好单元，完善城乡社区“15分钟托育服务圈”。推进智慧托育服务应用，搭建“安心托”数字托育服务平台。

实施青年优先发展战略。践行青年优先发展理念，优化青年人才“引育留用”无忧政策，常态化加强与诸暨籍大学生沟通联系，多渠道布局青年创业孵化基地，打造“诸创空间”品牌。加快引育优秀青年人才，支持企业大力引进博士、硕士研究生，建设一批具有诸暨特色的涵盖创新创业、运动健康、休闲文化等多场景的“青春地标”。优化青年人才增值服务，滚动实施人才服务年度“十件实事”，深化青年安居计划，加强政策兑现、住房安居、教育医疗、文化娱乐等服务供给，推进人才社区、人才创业园等

职住平衡综合体建设，全力推进青年友好型城市建设。

建设老年友好型社会。健全养老事业和产业协同发展机制，完善多层次养老服务体系，推进兜底型、普惠型、完全市场型养老机构分类发展。加快推进市级民生服务综合体、市级“一老一小”综合体、乡镇（街道）居家养老服务中心、村级“一站式”养老服务综合体建设，扩面建设偏远山区“邻里互助式”共养单元。持续深入推进养老服务“爱心卡”，深化民政部拓展探访关爱服务试点项目。扎实推进养老服务智慧化发展、公共服务适老化改造，丰富“诸有颐养”特色服务。支持养老机构与医疗机构签约合作，开展上门医疗、康复护理等服务，深化家庭病床“智医管”服务，提升医养康养服务能力。大力发展银发经济，因地制宜拓展“旅居康养”等新兴养老服务。开展实施新时代“银龄行动”，积极参与全国示范性老年友好型社区创建。到2030年，老年友好型城乡社区覆盖率达60%。

保障重点群体权益。加强妇女权益保障，建立妇女维权热线和救助机制，持续深化“诸家有爱·家教有方”“诸家有爱·爱暖童心”“诸家有爱·‘缘’来是你”系列家庭服务品牌建设，健全家事“一类事”试点长效工作机制。完善妇女健康服务体系，实现妇女“两癌”筛查、生殖健康服务全域覆盖。完善妇女就业技能培训机制，推进“巾帼共富工坊”建设，实施“妈妈的味道”百店千坊万品行动、“巾帼新农人”支持计划，提升“浣纱伊创”共富品牌。做好退役军人服务保障工作，积极推进退役军人充分就业。加强退役军

人教育培训，联合高校、企业开展学历提升和技能培训。落实退役军人优抚待遇，完善优抚对象医疗保障、养老服务等政策，完善退役军人就业、安居等一站式服务，营造尊崇军人的社会风尚。健全残疾人保障服务体系，完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，健全残疾人能力发展政策体系。持续加大残疾人就业支持保障力度，推动“残疾人之家”规范化提升。强化无障碍环境建设，打造无障碍生活圈。

### （三）擦亮“学在诸暨”教育品牌

构建高质量基础教育体系。高质量普及学前至高中段 15 年教育，完善特殊教育、专门教育保障机制，确保学前教育毛入学率、义务教育巩固率、高中教育毛入学率稳居全省前列，力争教育综合实力位列全省第一方阵，人民群众教育获得感、满意度显著跃升。推进义务教育高水平优质均衡发展。全面推行集团化办学，深化市内教育“山海协作”，做强城乡教共体“1+N”跨区域结对发展模式，保障随迁子女 100%入学。推进普通高中高质量特色多样发展，持续增加普通高中学位供给，推进普通高中分类办学试点，支持推动 2 所高中学校跻身全省领军高中行列，形成“一校一品，群峰竞秀”高中教育集群，普通高中学位供给率、录取率、优质普通高中录取率实现“三提升”。

前瞻布局教育资源。加快实施浙江开放大学诸暨学院、诸暨中学、城东初中、滨江初中等一批学校新（改、扩）建项目，积极稳妥推进 15 所学校调整撤并，办好必要的乡村小规模学校和

寄宿制学校。推进学前教育高标准普惠提质发展，构建托幼一体化服务体系，稳步实施免费学前教育政策。到 2030 年，培育 3 个学前教育“优共体”群，实现普惠性幼儿园、公办幼儿园在园幼儿占比分别达 95%、80%。推进职业教育高层次贯通融合发展，打通中职、普高“双向通道”，试点建设职普融通综合高中，开展中等职业教育“双优计划”，建设“小而精”中职学校，到 2030 年新建成 3 个以上省级优质专业（群）。

提升教育发展内涵。落实立德树人根本任务，完善德智体美劳全面发展的育人体系和科学评价体系。推动构建拔尖创新人才贯通培养体系，逐步探索纵向教育集团建设，办好忠尧书院，人才培养质量高原建峰，到 2030 年高水平大学录取人数明显提升。深化名校集团化办学改革，构建单法人制融合型教育集团群，实现城区集团化办学全覆盖。大力建设高素质专业化教师队伍，加大高水平教师人才引进力度，每年“校园招聘”高水平综合性大学优秀毕业生占比不低于 15%，面向全国招引特级教师、正高级教师、学科竞赛金牌教练等“高精尖缺”人才，深入推进名师名班主任名校长工程建设，到 2030 年新增正高级教师、特级教师等 30 名以上。健全教育科研机制，加强教研员队伍建设，大力实施校本教研强基行动和“品质课堂”“品牌学科”群体创建行动，促进教育教学质量提升。加强全民终身教育，推进普惠性人力资本提升，深度开发和优化全民终身学习公共服务平台，加快推进“县—乡镇—村社”三级社区教育机构现代化。

### 专栏 15 高水平打造教育强市十条举措

- 1.切实加强党对教育工作的全面领导。
- 2.持续加大财政保障投入。
- 3.加快构建普惠公平优质的基本公共教育体系。
- 4.全力推进名校集团化办学改革。
- 5.全面深化育人方式改革。
- 6.统筹公民协同科学发展。
- 7.重抓学校班子建设。
- 8.大力建设高素质专业化教师队伍。
- 9.迭代强化教育研究支撑，完善科学评价体系。
- 10.严格规范管校治教。

推进“人工智能+教育”战略行动。大力普及全市人工智能通识教育，推进具身智能进校园，深化“央馆”应用试点，打造人工智能课程体系、赛事活动体系和科普资源体系，每年办好人工智能教育科技节。到 2030 年，实现人工智能科创教室全覆盖，建成人工智能试点校 20 所。全面深化人工智能赋能教育教学提质增效，推动人工智能技术在学生学习、教师教学、教育研究、教育评价、教育治理等场景广泛应用，有序推进移动学习终端、作业自动批改在中小学的合理应用，初步形成“AI 驱动—人机协同—因材施教”的新型教育生态，打造 2 所省级“AI+教学”示范校。

#### （四）高水平建设“健康诸暨”

提高医疗健康服务水平。实施健康优先发展战略，强化医疗资源统筹规划，集成打造“小而强”的医疗专科品牌。持续推进医疗资源布局调整优化，深入实施高水平县级医院建设，充分利用现有医疗用地，组织实施一批医疗卫生机构新建和改扩建项目。到 2030 年，力争新增两个三级医院。大力实施办名院、建名科、

增名医“三名”战略，提升老年医学、康复护理、妇产、儿科等重点专科服务能力，大力引育高层次卫生人才和紧缺专业人才，深化与知名医学院校、三甲医院的校地合作、院院合作。增强基层医疗卫生服务能力，实施家庭医生签约服务提质增效工程，完善社区卫生服务中心、社区医院布局，实施医疗卫生人才“县乡村一体化”管理改革，推动优质医疗资源精准下沉，加快医疗共同体向健康共同体升级。提升改造一批村级医疗卫生机构，提升乡镇卫生院服务水平，加快基层卫生人才和全科医生队伍建设。

提升“互联网+”医疗健康服务。构建覆盖院前、院中、院后的全周期数字化服务体系，深入推进连续医疗服务，提升群众就医体验。纵深推进“人工智能+医疗”实践应用，积极培育医学人工智能创新发展生态圈，推动人工智能在辅助诊断、精准治疗、医防协同、健康管理等场景的深度应用，促进城乡医疗健康服务向标准化、同质化、规范化发展。夯实数字健康基础设施，完善“健康大脑+”体系，强化医疗数据治理能力，提升数据及时性、关联性、有效性，推进医疗健康数据资源规范整合、安全共享、高效利用。

促进中医药传承创新发展。持续深化中医药综合改革，高标准完成全国基层中医药工作示范市创建。推进县域“三中心一在线”建设，实施市中医医院“两专科一中心”项目，发挥诸暨市中医医院龙头引领作用，构建融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系，切实提升县级中医医院综合服务能力。深化

“中医处方一件事”改革，推进国家智慧中医医院试点建设，强化数据互通共享，健全中医药数字化标准体系，促进中医药领域智慧化应用，升级推广智慧中药房、共享中药房等中医药数字化场景。传承创新戴思恭学术思想，弘扬中医药文化。

提升全民健康素养。深化以公益性为导向的公立医院改革，完善医保医疗资源合理配置。推动疾控体系现代化建设，提升重大传染病防控和突发公共卫生事件应急处置能力。深入开展爱国卫生运动，积极开展健康知识普及行动，持续完善健康促进制度体系和工作机制，强化全民全程健康服务供给。建立健全医疗机构与专业公共卫生机构密切协作工作机制，强化重点人群和重大疾病综合防控，实现以“治病为中心”向以“健康为中心”的转变。持续实施“体重管理年”活动，加大职业病防治监管力度，推动重大慢性病过早死亡率逐步下降。强化重点疾病筛查，完成城乡居民免费健康体检任务，加强检后健康跟踪干预。完善精神卫生健康服务体系，加大心理健康知识科普力度，加强社会心理健康服务体系建设，强化重点人群心理健康建设，引导社会力量广泛参与心理疏导工作。

#### （五）建设全覆盖可持续的社会保障体系

完善社会保障体系。深入开展社保护面提标行动，贯彻落实适应新就业形态的社保缴费政策和运行机制，推动民营企业尤其是中小企业等单位和农民工等人群积极参加社会保险。稳步调整社保待遇水平，更多向低收入群体倾斜，逐步提高城乡居民基础

养老金。丰富多层次社会保障体系，支持发展企业年金、职业年金和个人养老金，满足群众多样化保障需求。迭代升级“退休小管家”集成服务平台，完善“人防+制防+技防+群防”监管体系，构建适配地方特殊群体的数字风控体系。

健全医疗保障体系。深化医疗保障制度改革，落地基本医保省级统筹，强化“一老一小一孕一特”等重点人群保障，发挥商业补充保险作用。落地定点医药机构资源配置规划，规范治理医疗服务价格，精准执行药品、耗材集采政策，促进医疗保障和医药服务高质量协同发展。完善基金常态化监管制度体系，推进数字赋能精准监管，实现定点医药机构综合巡查全覆盖，确保基金运行安全平稳。常态化推进参保护面，扩大长期护理保险覆盖面，提升长期护理服务质量。提升医保公共服务标准化规范化水平，推动公共服务向基层下沉，医保最小单元建设更广覆盖、更加规范。

完善住房保障体系。加快完善以公租房、保障性租赁住房、配售型保障性住房为主体的住房保障体系。通过新建、改建、配建等方式，筹集一批人才公寓、公租房、保障性租赁住房，重点布局在产业园区、交通枢纽周边等青年集聚区域。优化保障性住房长效管理机制，加强租金收缴、房屋维护等工作，确保保障性住房良性运转。建立房屋体检、房屋养老金、房屋保险等全生命周期长效机制，维护群众生命财产安全。

完善社会救助体系。深化“1+8+X”大社会救助体系，整合民政、人社、医保、教育等部门资源，强化服务平台支撑。聚焦“一

老一小一困一残”，打造民生服务综合体，实现救助信息互联互通、救助资源高效整合。大力推进精准智慧救助，依据救助对象分层分类救助原则，深化“物质+服务”社会救助模式。优化“暨时助”服务项目，做好困难群体常态化个性化救助帮扶，提升社会救助的精准度和效能。根据省域统筹的要求，适时提高最低生活保障标准。

## 十、持续改善生态环境，建设更高水平生态市

把生态文明建设放在突出位置，践行“绿水青山就是金山银山”理念，牢牢抓住“三优化一提升”着力点，全力打好生态环境巩固提升持久战，扎实推进生态文明建设，全面深化美丽诸暨建设，加快建成人与自然和谐共生、更高水平生态文明的“全域好美”新样板。

### （一）打好环境巩固提升持久战

持续加强生态环境治理。持续深化“河湖长制”“林长制”，更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。全力推进大气污染治理，聚焦纺织印染、水泥等传统产业，全面推进废气治理设施改造和治理效能提升。全面深化水环境治理，开展浦阳江流域总氮精准管控，推进重点区域污水处理设施升级改造，力争实现黑臭水体、劣Ⅴ类水体动态清零。以流域为单元推进河湖治理，全域建设美丽河湖。协同推进土壤与地下水污染防治，围绕土壤重点监管单位，抓好建设用地监管。深化农用地污染防治，抓好土壤重金属污染溯源整治。深化工业固废资源化利用，完善再生资源回收

利用体系，规范建筑垃圾管理，巩固“无废城市”建设成果。

深化生态环境领域数字赋能。健全一体化生态环境联防联控机制，探索建立非现场监管体系，构建更高水平现代化生态环境治理体系。加强生态环境监测基础设施建设，推进水、气、噪声、辐射等领域监测监控网络向重点区域延伸覆盖。依托物联网、大数据、人工智能等技术，推动生态环境治理由末端管控向全周期精准防控转变。加快监测执法设备智能化迭代升级，提升监管效率与精准度，实现更高水平的生态环境治理能力现代化。

## （二）加快推进绿色低碳转型

贯彻落实国家碳达峰、碳中和目标要求，积极推进传统产业绿色化、低碳化技术改造，在重点行业和领域加强绿色低碳技术研发与应用，探索建设低碳工厂、零碳示范园区，建立健全碳排放管控机制，加快推动能耗双控向碳排放双控转变。严格落实煤炭消费减量替代，推动煤电清洁高效利用和灵活性改造。大力加强光伏、天然气等清洁能源开发利用，持续提升终端能源消费电气化水平，不断拓展绿色电力市场化交易与消费场景，鼓励企业、园区、公共机构优先使用绿电。着力完善绿色交通运输网络体系，大力推进“公转水”“公转铁”“散改集”。大力推进新能源车船应用，提速推进新能源重卡规模化应用，推动城市公共服务车辆电动化替代。完善支持生态补偿和促进绿色低碳发展的财政、金融、投资、科技、环保等政策，加大对绿色技术研发、成果转化和产

业化的支持力度。积极探索生态产品价值实现机制，推动生态优势转化为经济优势。进一步健全绿色消费激励长效机制，广泛开展绿色低碳生活宣传引导，营造全社会共同参与绿色转型的良好氛围。

### （三）全面筑牢生态安全屏障

强化生态系统保护与修复，完善全域覆盖的生态环境分区管控体系。全面推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，重点盯防浦阳江流域、东白山自然保护区等关键区域，系统实施水土流失综合治理、水源地及湿地保护修复、山体矿坑生态修复等工程。完善自然保护地管理体系，进一步优化整合省级以上自然保护地。实施生物多样性保护工程，加强生物多样性保护科普宣传，打造具有诸暨特色的生物多样性体验地。强化环境风险隐患排查整治，加强应急处置和监测能力建设，完善环境风险应急预案体系，定期开展应急演练。建立健全跨区域、跨部门的环境风险联防联控机制，提升协同应对能力。

## 十一、擦亮“枫桥经验”金名片，持续建设更高水平平安诸暨

坚定扛起“枫桥经验”发源地使命担当，构建发源地传承创新“枫桥经验”的四梁八柱，进一步提升基层治理体系和治理能力现代化水平，全面构建更高水平平安体系，确保社会生机勃勃又井然有序。

### （一）建设全国基层治理示范区

拓展“枫桥经验”治理场景。体系化推进“枫桥经验”五年规划贯彻落实，高标推进新时代“枫桥经验”综合实践区建设，力争成为全国基层治理体系和治理能力现代化改革试点县。持续深化“枫桥式”实践应用，推动和探索新时代“枫桥经验”在乡村治理、城市社区治理、网络空间治理、企业治理等领域实践运用。推动新时代“枫桥经验”融合发展，拓展与“千万工程”、护企优商、特色产业融合提升，推动新时代“枫桥经验”实践应用向治理模式创新跃升。围绕65周年纪念活动，建设提升20个左右具有典型示范意义和学习推广价值的典型场景。推动新时代“枫桥经验”实践创新转化为制度成果，高质量产出一批具有前瞻性、原创性的理论研究成果，打造具有全国影响力的枫桥古镇研学基地和枫桥学院教研中心。持续打开“枫桥经验”向“枫桥经济”转化空间，创新拓展优化平安产业链生态、文化研学旅游经济发展等场景。

完善基层治理体系。优化“141”基层治理体系，构建优化以社会治理中心、公安情指中心、政务服务中心、应急指挥中心“四个中心”为骨干支撑的组织体系，深化党建引领的三治结合新型城乡基层治理体系，完善市镇村三级社会治理中心（综治中心）规范化建设。统筹推进市镇村和新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，探索产业链党建和区域性党群服务中心建设。统筹抓好社会组织、村社干部、网格员等基层力量，着力打造权责贯通、高效协同、执行有力的“枫桥式”治理网络。深化实施“双融双强”工程，加强社会工作专业人才、社区工作者和志愿服务队伍建设。全面推进“三治融合”，有效发挥市民公约、村规民约

作用。坚持信访工作法治化，积极开展信访生态优化提升三年行动，高效运行矛盾纠纷化解工作指挥部，深化类案治理、领导包案、多方协同等制度机制，推动信访源头有效预防、积案动态清零、秩序有效维护、形象整体提升。

### 专栏 16 坚持和发展新时代“枫桥经验”重点工作

1. “一站式、一码管”综合解纷工作法拓展提升。
2. 网格员队伍“进出管训考”全链条管理。
3. 社会组织参与基层社会治理“1+N”机制。
4. “星海守望”未成年人违法犯罪预防治理。
5. 村（社区）合法性审查全覆盖。
6. 信访工作法治化数智应用。
7. “‘枫’尚诸暨”文明有礼关爱互助体系建设。
8. “一大六小”创新发展枫桥警务模式。
9. 青少年心理健康“阳光普照”计划。
10. “老杨带小杨”调解人才培养体系建设。
11. “和睦家事”婚姻家庭矛盾纠纷化解。
12. 工会参与劳动争议综合预防化解机制。
13. 专业调解“公益+市场”双轮驱动。
14. 司法调解体系建设。
15. 公安派出所“融警务平台”建设。
16. 直播电商“云智治”应用迭代提升。
17. 重点行业“诸安心”网络安全规范化建设。
18. 护企优商服务驿站建设。
19. 社会工作发展赋能中心建设。
20. “枫桥式”特色产业（行业）治理。
21. 新时代“枫桥经验”城市实践。
22. 新时代“枫桥经验”教育培训“四库”建设。
23. 新时代政法干部队伍能力提升“三百”工程。

## （二）构建高水平平安体系

完善社会治安防控体系。常态化开展扫黑除恶专项斗争，深入打击整治电信网络诈骗等新型网络违法犯罪工作，定期开展专项整治行动，加强重点人员管控。健全犯罪预防体系、命案侦防工作体系和重点人员管理服务体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。坚持治罪与治理并重，健全完善案件办理、矛盾化解、教育预防、帮教服务等方面的工作机制，最大限度预防和减少违法犯罪、及时有效化解社会矛盾、助力轻微犯罪人回归社会，提升社会治理效能。推进社会治安防控数字化转型，建设智慧警务平台，推进智慧平安社区网络建设，培育平安类社会组织。筑牢校园安全防线，强化未成年人违法犯罪预防和治理。深化宗教领域专项治理和反邪教斗争，筑牢反恐安全防线。全力争创“三星平安金鼎”。

全面加强公共安全。落实最严格的安全监管措施和安全生产考核制度，建立健全安全风险辨识管控和事故隐患排查治理体系，推进智能监管监测预警系统建设，构建安全生产巡查网络。聚焦道路交通、建筑施工、危化工矿、城市运行等重点行业领域，持续推进安全生产治本攻坚和道路交通安全整治提升，确保生产事故起数、死亡人数“双下降”。强化食品药品安全，健全食品安全长效监管机制，扎实推进“浙食链”数字化追溯工作。筑牢产品质量安全防线，持续推进珍珠饰品等区域特色消费品质量提升行动。严格特种设备安全监管，实施电梯安全筑底行动，坚决遏制较大以上特种设备事故发生。优化气象、

水文、地质等监测站点布局，提高极端天气监测预报预警能力，健全台风、强降水等灾害性天气预警响应机制。深化安全生产宣传教育，增强全民安全意识。

强化应急管理体系建设。健全大安全大应急框架下应急指挥机制，积极构建“综合执法+专业执法+联合执法”体系，推进基层应急与消防一体化改革，构建“平台集成、技术赋能、闭环管控”的基层应急智慧治理格局。加强应急队伍能力建设，形成市镇村一体、多力量联动的应急救援整体布局。推进低空应急救援体系建设，建成24小时常态化紧急救援网络。加强应急科普宣传教育，通过应急体验馆、短视频等形式普及自救互救知识，提高群众应急素养。

### （三）深化法治诸暨建设

深化法治政府建设。全面建设高水平现代法治政府，健全重大行政决策机制，延伸拓展合法性审查场景，全面落实行政规范性文件备案审查，深化行政复议体制机制改革，推进行政争议实质性化解。全面加强市镇村三级合法性审查工作，实现村（社区）合法性审查工作全覆盖。深化“大综合一体化”行政执法改革，完善职责清晰、协同高效的行政执法机制，健全事中事后执法监管体系。深化行政复议体制机制改革，完善行政裁量基准，进一步加强“亮码检查”“简案快办”等执法方式规范化建设。一体推进“三源共治”工作，改进法治宣传教育，探索创新基层社会治理模式。持续深化“枫桥式检察室”建设，以案件善办、矛盾善调、护

企善为、源头善治为牵引，强化基层执法司法监督，建立便捷高效的检察服务机制，靠前化解矛盾、服务群众、参与治理。落实司法责任制，扎实推进预防型修复型治理型司法，有效解决“执行难”问题，持续深化司法领域当事人“一件事”改革。强化检察监督，加强公益诉讼。

加强法治社会建设。构建社会化大普法格局，深入推进公共法律服务进网格、进园区、进项目、进乡村、进家庭，提高群众对公共法律服务的知晓率、首选率、满意率。健全普法责任清单制度，深入开展公民法治素养提升行动，创新“互联网+普法”方式，做深做实“诸暨普法”公众号、“1963 法润”等普法平台内容。完善市镇村三级公共法律服务体系，深化全省、全国“民主法治村（社区）”创建，培育普法宣传的“法律明白人”，深化“15 分钟公共法律服务圈”建设，深入开展全民普法，提高公民法治素养。提升领导干部宪法法律意识和法治思维，加强领导干部依法办事监督检查。

#### （四）筑牢重点领域安全防线

落实耕地保护和粮食安全。积极践行国家粮食安全战略，严格执行耕地保护和粮食安全党政同责，扛起“产粮大县”的责任担当。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，保持粮食功能区种粮属性，深化粮食产能提升行动，分类稳妥开展违规占用耕地整改复耕，因地制宜推进撂荒地整治利用，稳定粮食播种面积和产量。健全粮食储备体系，建立健全应急粮食保供机制，完善粮食加工、

运输、配送网络，保障突发情况下粮食供应稳定。规范粮食流通秩序，加强粮食市场监测预警。

守牢经济安全底线。强化经济运行监测预警，对主要经济指标进行实时监测和分析，及时发现苗头性、倾向性问题并采取应对措施。加强房地产、地方政府债务、国有企业债务、中小金融机构等风险监测预警和防控处置，做好新兴领域风险研判和处置，全力化解管控涉众投资风险。建立健全房地产市场差异化调控政策，推动房地产市场健康发展。加强地方政府性债务风险管控和地方金融风险防控处置，积极稳妥推进存量隐性债务化解，坚决遏制新增隐性债务，严禁违法违规举债融资行为，建立防范化解企业风险监测、预警、帮扶、处置长效机制，确保不发生区域性、系统性风险。

## **十二、加强规划实施保障**

全面加强党的领导，充分发挥社会各界力量，建立和完善规划实施的组织协调机制，提高规划管理水平和行政效率，保证规划实施进度和质量，确保把“十五五”规划任务落到实处，成为未来五年经济社会发展的重要保障。

### **（一）坚持党的领导核心作用**

全面落实新时代党的建设总要求，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导始终贯穿“十五五”规划组织实施各领域全过程。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，坚持以“三看”“三破”“三到”选任干部，锻造忠诚可靠、

能谋善干、敢拼攻坚、务实专业的“诸暨牌”干部队伍。贯彻党的群众路线，广泛凝聚共识，支持人大、政协、统一战线发挥职能优势，完善听民意、聚民智、惠民生的制度机制，支持工会、共青团、妇联等人民团体和各类社会组织参与经济建设、社会治理，形成全市人民群策群力、共建共享的生动局面。

## （二）发挥政策协同效应

强化市级发展规划统领作用，全面巩固以市级发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划为支撑的市级规划体系。加强年度计划落实，分解市级发展规划主要指标，体现市级发展规划年度实施重点。合理安排财政支出，健全土地、人才、环保、能源等要素保障与市级发展规划匹配机制，促进重大生产力布局和就业、产业、投资、消费、区域等公共政策制定相协调，更好服从和服务于市级发展规划。

## （三）健全规划实施机制

完善规划动态评估、跟踪、预警机制，健全年度监测分析—中期评估—总结评估的全过程动态规划评估体系，严格规划动态调整和修订机制。强化目标责任分工，分解规划中确定的发展目标、重点任务和政策措施，明确牵头部门和工作责任。出台具体推进措施，把控工作进度，提高规划执行力，确保规划目标任务有计划、有步骤地落实。加强规划执行监督，自觉接受人大、审计和社会监督，保障规划严格落实。充分运用信息技术和大数据资源，提高分析评价的客观性、科学性和精准性。

#### （四）强化重大项目支撑

坚持资源跟着项目走、项目跟着规划走的原则，以规划带动重大项目建设，以项目促进规划落实。围绕规划纲要目标和主要任务，谋划一批全局性、基础性、战略性重大项目。强化规划刚性约束力，财政支出优先投向本规划确定的重点任务、重大政府投资项目，用地、能源、环保等要素优先保障本规划确定的重大工程项目。

诸暨市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要是指导诸暨未来发展的宏伟蓝图，是全市上下的共同愿景和行动纲领。全市上下要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定不移深入践行“八八战略”，团结拼搏、砥砺前行、勇争一流，为推动诸暨高质量发展走在前列、率先呈现基本实现社会主义现代化县域实践生动图景而努力奋斗！

---

抄送：市委各部门，市纪委，市人大，市政协，市人武部，  
市法院，市检察院，市级各群团。

---

诸暨市人民政府办公室

2026年4月23日印发

---